

**Załącznik
do Uchwały Nr LXVIII/581/ 06
Rady Miejskiej w Pabianicach
z dnia 30 sierpnia 2006r.**

STANOWISKO

RADY MIEJSKIEJ w PABIANICACH

w sprawie zmiany granic Powiatu Pabianickiego polegającej na włączeniu do terytorium Miasta Łodzi części obszaru Powiatu Pabianickiego stanowiącego część obszaru Gminy Pabianice

Rada Miejska w Pabianicach po zapoznaniu się z:

1. Treścią Uchwały Nr LXVIII / 1278 / 06 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 maja 2006 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Łodzi w rejonie Grupowej Oczyszczalni Ścieków i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami,
2. Stanowiskiem Gminy Pabianice w sprawie zmiany granic,
3. Skutkami finansowymi dla dochodów budżetu Gminy Pabianice,
4. Dyskusją radnych podczas sesji

oraz przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami,

negatywnie opiniuje proponowaną zmianę granic Powiatu Pabianickiego polegającą na włączeniu do terytorium Miasta Łodzi części obszaru Powiatu Pabianickiego stanowiącego część obszaru Gminy Pabianice

W świetle Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej terytorium jednostki samorządu terytorialnego, a przez to także i jej granice, to jeden z podstawowych czynników kształtujących tożsamość tej jednostki – jako wspólnoty polityczno – terytorialnej. Więzi międzyludzkie, gospodarcze i kulturowe przesądzające o stopniu zwartości tej wspólnoty, jej zdolności politycznej do wykonywania zadań publicznych kształtują się przecież w procesie historycznym – na ogół długotrwałym – poprzez pryzmat związków z miejscem zamieszkania. Nie tylko zatem tworzenie jednostek samorządu terytorialnego powinno te zależności uwzględniać. Także i w toku zmiany granic należy mieć na uwadze, iż każda z tych zmian może narażać na destrukcję lub osłabienie, ukształtowane już więzi.

Przyczyny wszczynania procedur zmian korekcyjnych terytorium poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego muszą mieć zatem znamiona interesu publicznego. Tylko bowiem interes publiczny, a zarazem „zakotwiczony” w wartościach konstytucyjnie chronionych, może skutecznie konkurować z inną wartością konstytucyjnie chronioną w demokratycznym państwie prawa, którą jest stabilizacja wewnętrznych stosunków polityczno – terytorialnych. Dla oceny, czy interes Miasta Łodzi jest publicznym interesem lokalnym, są istotne następujące czynniki: ocena czy chodzi o te względy, o których mowa w art. 15 ust.2 Konstytucji RP, tj. po pierwsze polepszenie poprzez taką zmianę więzi społecznych, gospodarczych i kulturalnych oraz po drugie, polepszenie zdolności wykonywania zadań publicznych przez Miasto Łódź. Ocena tych czynników jednoznacznie wskazuje, że zarówno pierwsza jak i druga przesłanka w przypadku Miasta Łodzi nie będzie miała miejsca w przypadku proponowanej zmiany granic Powiatu Pabianickiego polegającej na włączeniu do jego terytorium części obszaru Gminy Pabianice. Nie nastąpi bowiem polepszenie więzi społecznych, gospodarczych i kulturalnych z uwagi na fakt, że obszar planowany do włączenia w granice administracyjne Miasta Łodzi, stanowią grunty rolne, zalesienia i tereny przeznaczone do zalesienia. Zmiana granic nie spowoduje poprawy wykonywania zadań publicznych przez tą jednostkę samorządu terytorialnego. Rada Miejska w

Pabianicach jednoznacznie stwierdza, że wnioskowana przez Radę Miejską w Łodzi zmiana granic ma wyłącznie podłoże ekonomiczne. Argumentacja mówiąca o różnego rodzaju ułatwieniach jest tylko częściowo prawdziwa. Jak bowiem wykazuje wieloletnia praktyka, wszystkie dotychczas wykonane inwestycje Grupowej Oczyszczalni Ścieków były realizowane z wielkim zrozumieniem i bez jakichkolwiek przeszkód ze strony odpowiednich organów Gminy Pabianice.

Samo jednak stwierdzenie, iż Miasto Łódź powołuje się nie tylko na interes własny, lecz i interes publiczny o charakterze lokalnym, nie wystarczy jeszcze do uznania go za zasługujący na uwzględnienie przy opiniowaniu proponowanych zmian granic. Musi być brana bowiem pod uwagę przede wszystkim sytuacja Gminy Pabianice, która powstałaby po dokonaniu zmian jej granic. Choćby nawet powiększenie terytorium Miasta Łódź znajdowało swe uzasadnienie w wartościach konstytucyjnie chronionych – a zdaniem Rady nie jest – to przecież nie może to prowadzić do unicestwienia tożsamości Gminy Pabianice. W szczególności zmiana granic gmin nigdy może prowadzić do uniemożliwienia działania tej gminy. Takie działanie byłoby w istocie jej faktycznym zniesieniem przy zachowaniu zewnętrznych pozorów utrzymania jej podmiotowości.

Jak wynika z przekazanych Radzie materiałów, rocznie dochody budżetowe Gminy Pabianice zostaną uszczuplone o kwotę 3.680.000 zł, która stanowi 42 % wszystkich dochodów budżetu. Utrata tych wpływów spowoduje utratę zdolności do wykonywania niektórych zadań publicznych lub drastyczne pogorszenie wykonywania innych zadań publicznych.

Skoro przyczyną proponowanej zmiany nie jest polepszenie stanu więzi międzyludzkich Miasta Łodzi ani też zapewnienie jej bardziej jednorodnego układu osadniczo – przestrzennego, a zmiana zaś ta łączy się z zagrożeniem zdolności do wykonywania zadań publicznych przez Gminę Pabianice, to cel tej zmiany nie jest usprawiedliwiony w świetle Konstytucji RP. W przedmiotowej sprawie, według Miasta Łodzi, celem jest przyspieszenie realizacji inwestycji „Grupowa Oczyszczalnia Ścieków”, a przez to podwyższenie standardu usług komunalnych w mieście. Dla realizacji tego celu nie jest warunkiem koniecznym dokonanie zmiany granic sąsiadujących gmin, gdyż jest to środek prawny ostateczny.

Zgodnie z art.15 Konstytucji RP, prawidłowy podział terytorialny spełniać powinien dwa warunki: odzwierciedlać odczucia społeczne co do przynależności do danej wspólnoty lokalnej oraz zapewniać poszczególnym gminom zdolność wykonywania przez nie zadań publicznych. Zdaniem Rady Miejskiej w Pabianicach wnioskowana zmiana granic nie spełnia żadnego z tych warunków.