

**UCHWAŁA NR VIII/74/24
RADY MIEJSKIEJ W PABIANICACH**

z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Pabianic z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Miasta Pabianic z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Pabianic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Pabianicach

Iwona Marczak

Załącznik do uchwały Nr VIII/74/24
Rady Miejskiej w Pabianicach
z dnia 27 listopada 2024 r.

Program współpracy Miasta Pabianic z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o:

- 1) Prezydencie Miasta – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Pabianic;
- 2) Programie – rozumie się przez to Program współpracy Miasta Pabianic z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok;
- 3) Mieście – rozumie się przez to Miasto Pabianice;
- 4) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491).

Cele Programu

§ 2. 1. Głównym celem Programu jest podniesienie jakości życia mieszkańców poprzez realizację zadań publicznych Miasta we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz wzmocnienie partnerstwa pomiędzy Miastem a organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe Programu:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalny;
- 2) wzrost świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych;
- 3) prezentacja dorobku organizacji pozarządowych i promowanie ich osiągnięć;
- 4) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych;
- 5) wspieranie i promowanie wolontariatu;
- 6) stworzenie przyjaznego środowiska dla funkcjonowania organizacji pozarządowych;
- 7) poprawa jakości życia mieszkańców Miasta poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- 8) budowanie społeczeństwa obywatelskiego i aktywizacja społeczności lokalnej.

Zasady współpracy

§ 3. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi opiera się na:

- 1) wspieraniu organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych;
- 2) zachowaniu niezależności we wzajemnych relacjach, które powinien cechować szacunek obu stron wobec siebie;
- 3) podejmowaniu współpracy w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań oraz wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji;
- 4) wspólnym dążeniu do osiągnięcia najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych w realizacji zadań publicznych z uwzględnieniem realizacji założonych celów;
- 5) równym traktowaniu wszystkich podmiotów w zakresie wykonywania zadań publicznych;
- 6) wzajemnym udostępnianiu pełnej informacji na temat obszarów swojego działania oraz realizowanych projektach.

Zakres przedmiotowy

§ 4. Przedmiotem współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 3) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 4) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
- 5) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 6) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 7) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 8) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 9) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 10) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 11) promocji i organizacji wolontariatu;
- 12) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 13) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 14) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 15) działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 16) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 17) turystyki i krajoznawstwa.

Formy współpracy

§ 5. 1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi ma charakter współpracy finansowej i pozafinansowej.

2. Współpraca w formie finansowej odbywa się w postaci zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych poprzez powierzanie lub wspieranie wykonywania zadań.

3. Współpraca w formie pozafinansowej odbywa się w postaci:

- 1) prowadzenia Lokalnego Ośrodka Partycypacji Społecznej, zapewniającego komunikację, współdziałanie z organizacjami pozarządowymi oraz ich integrację;
- 2) prowadzenia działalności informacyjnej dotyczącej wspólnych przedsięwzięć Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz promocja tych wydarzeń;
- 3) prowadzenia działań doradczo-szkoleniowych wspomagających pracę organizacji pozarządowych, w tym pomoc w pozyskiwaniu środków z funduszy zewnętrznych;
- 4) objęcia patronatem lub patronatem honorowym Prezydenta Miasta działań i programów prowadzonych przez organizacje pozarządowe;
- 5) oddawania na preferencyjnych warunkach w użyczenie, najem lub dzierżawę mienia komunalnego na prowadzenie przez organizacje pozarządowe działalności statutowej;
- 6) udostępniania pomieszczeń na okazjonalne spotkania organizacji pozarządowych w ramach prowadzonej działalności statutowej;
- 7) prowadzenia kalendarza wydarzeń planowanych przez organizacje pozarządowe w oparciu o nadesłane informacje;

- 8) organizowania spotkań z organizacjami pozarządowymi w celu zebrania opinii na temat współpracy oraz realizacji Programu;
- 9) tworzenia wspólnych stałych lub doraźnych zespołów roboczych o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej i współpracy w ramach tych zespołów;
- 10) współdziałania organizacji pozarządowych z Pabianicką Radą Działalności Pożytku Publicznego powołaną przez Prezydenta Miasta;
- 11) współdziałania z Prezydium Forum Organizacji Pozarządowych w Pabianicach.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Priorytetowymi zadaniami publicznymi realizowanymi przez Miasto we współpracy z organizacjami pozarządowymi są zadania w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 3) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 4) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 5) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 6) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 7) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
- 8) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 9) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 10) promocji i organizacji wolontariatu;
- 11) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.

Okres realizacji Programu

§ 7. Program realizowany jest od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

Sposób realizacji Programu

§ 8. Program realizowany jest przez:

- 1) Radę Miejską w Pabianicach – w zakresie wytyczania kierunków współdziałania i określenia w uchwale budżetowej wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań;
- 2) Prezydenta Miasta – w zakresie dysponowania środkami na ten cel w ramach budżetu Miasta oraz bieżącej współpracy finansowej i pozafinansowej z organizacjami pozarządowymi;
- 3) organizacje pozarządowe prowadzące działalność w zakresie zadań publicznych realizowanych przez Miasto.

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 9. W 2025 roku na realizację zadań objętych niniejszym Programem planuje się środki w wysokości 5.529.580,00 zł.

Sposób oceny realizacji Programu

§ 10. 1. Oceny realizacji Programu dokonuje Prezydent Miasta.

2. Realizacja Programu będzie poddana monitoringowi, który określi stopień realizacji działań w oparciu o następujące wskaźniki:

- 1) wysokość środków publicznych przeznaczonych z budżetu Miasta na realizację zadań;

- 2) wysokość środków wykorzystanych z budżetu Miasta na realizację zadań;
- 3) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 4) liczba ogłoszonych konkursów ofert w trybach określonych w odrębnych przepisach;
- 5) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na ogłoszone otwarte konkursy ofert;
- 6) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na ogłoszone konkursy ofert w trybach określonych w odrębnych przepisach;
- 7) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań publicznych w otwartych konkursach ofert;
- 8) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań w trybach określonych w odrębnych przepisach;
- 9) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w trybie art. 19a ustawy;
- 10) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań publicznych trybie art. 19a ustawy;
- 11) liczba zawartych umów na realizację zadań;
- 12) liczba adresatów zadań;
- 13) liczba organizacji pozarządowych realizujących po raz pierwszy zadanie publiczne zlecone przez Miasto;
- 14) liczba przyznanych patronatów Prezydenta Miasta;
- 15) liczba lokali oddanych na preferencyjnych warunkach w użyczenie, najem lub dzierżawę na prowadzenie przez organizacje pozarządowe działalności statutowej.

3. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizacji Programu zgłaszane są do Prezydenta Miasta. Uzyskane w ten sposób informacje będą wykorzystane do usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy.

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

§ 11. 1. Projekt Programu został przygotowany przez Prezydenta Miasta.

2. Konsultacje przeprowadzono w trybie określonym w § 18 załącznika do uchwały Nr VIII/88/15 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Pabianic oraz z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Pabianicach Nr XIII/142/15 z dnia 25 czerwca 2015 r. i Nr VI/68/19 z dnia 24 kwietnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 2131).

3. Konsultacje z organizacjami pozarządowymi przeprowadzono poprzez zamieszczenie projektu Programu wraz z formularzem zgłaszania uwag na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pabianicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie od dnia 29 października 2024 roku do dnia 12 listopada 2024 roku.

4. W ramach konsultacji, o których mowa w ust. 3 jedna organizacja pozarządowa zgłosiła jedną uwagę:

- zapis w § 4 pkt 13: „kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego” zastąpić zapis: „kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, w szczególności w wymiarze lokalnym”.

Uwaga nie została uwzględniona. Zakres przedmiotowy obejmuje zadania publiczne wskazane w art. 4 ustawy, które będą w danej jednostce samorządu terytorialnego realizowane w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi. Ponadto proponowana treść modyfikowałaby zapis ustawowy.

Ponadto wskazano propozycję ustalenia zasad (w tym finansowania) uzupełniania przez NGO zadań formalnie prowadzonych przez jednostki miejskie, które nie wykonują ich w sposób satysfakcjonujący mieszkańców, jak np. opieka nad kotami na terenie miasta Pabianice.

Propozycja nie została uwzględniona. Zasady współpracy określa art. 5 ust. 1, ust. 3 oraz ust. 4 ustawy. Ponadto zasady współpracy zawarte są w § 3 projektu Programu współpracy Miasta Pabianic z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok.

5. Projekt konsultowanego Programu przekazano Pabianickiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego drogą elektroniczną w dniu 24 października 2024 roku. Konsultacje trwały do dnia 7 listopada 2024 roku.

6. W ramach konsultacji, o których mowa w ust. 5 Pabianicka Rada Działalności Pożytku Publicznego przedstawiła pozytywną opinię o Programie wnosząc następujące uwagi:

- 1) w § 1 dodania pkt 5: „organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy”.

Uwaga nie została uwzględniona. Definicja „organizacji pozarządowych” została określona w ustawie. Akty prawa miejscowego nie mogą powtarzać zapisów zawartych w obowiązujących regulacjach prawnych;

- 2) zapis w § 3 pkt 4: „wspólnym dążeniu do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych” zastąpić zapisem: „wspólnym dążeniu do osiągnięcia najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych w realizacji zadań publicznych z uwzględnieniem realizacji założonych celów”.

Uwaga została uwzględniona;

- 3) zapis w § 4 pkt 14: „działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami” zastąpić zapisem: „działalności na rzecz integracji oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami”.

Uwaga nie została uwzględniona. Proponowany zapis nie znajduje się w strefie zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy.

Ponadto zaproponowano dodanie pkt 16 i 17:

- pkt 16: „wspomagania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego”.

Uwaga nie została uwzględniona. Brak zadania określonego w art. 4 ustawy.

Dodano zadanie: „działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych”;

- pkt 17: „turystyki i krajoznawstwa” - uwaga została uwzględniona;

- 4) zapis w § 5 ust. 2: „Współpraca w formie finansowej odbywa się w postaci zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych poprzez powierzanie lub wspieranie wykonywania zadań” zastąpić zapisem: „Współpraca w formie finansowej może być prowadzona w postaci zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie:

„1) otwartego konkursu ofert na powierzanie lub wspieranie wykonywania zadań;

2) pozakonkursowym określonym w art.19a ustawy”.

Uwaga nie została uwzględniona. Proponowany zapis zawęża zlecenie zadań organizacjom pozarządowym do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Pierwotny zapis umożliwia ogłaszanie konkursów ofert również na podstawie innych ustaw;

- 5) zapis w § 5 ust. 3 pkt 9: „współdziałania z Prezydium Forum Organizacji Pozarządowych w Pabianicach w zakresie promowania corocznej akcji „1,5% dla Pabianic” zastąpić zapisem pkt 12: „współdziałania z Prezydium Forum Organizacji Pozarządowych w Pabianicach; w szczególności w zakresie promowania corocznej wspólnej akcji „1,5% dla Pabianic”.

Uwaga w części została uwzględniona. Zmieniono częściowo treść zapisu: „współdziałania z Prezydium Forum Organizacji Pozarządowych w Pabianicach”.

Ponadto zaproponowano dodanie następujących punktów 9, 10 i 11:

- pkt 9: „tworzenia wspólnych stałych lub doraźnych zespołów roboczych o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej i współpracy w ich ramach”.

Zapis został częściowo uwzględniony. Zmieniono częściowo treść zapisu: „tworzenia wspólnych stałych lub doraźnych zespołów roboczych o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej i współpracy w ramach tych zespołów”;

- pkt 10: „współdziałania z Pabianicką Radą Działalności Pożytku Publicznego powołaną przez Prezydenta Miasta Pabianic”.

Zapis został częściowo uwzględniony. Zmieniono częściowo treść zapisu: "współdziałania organizacji pozarządowych z Pabianicką Radą Działalności Pożytku Publicznego powołaną przez Prezydenta Miasta";

- pkt 11: „konsultowania z Pabianicką Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych, w tym aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i podmiotów określonych w art. 4 ustawy”.

Uwaga nie została uwzględniona. Zakres konsultacji określa ustawa. Akty prawa miejscowego nie mogą powtarzać zapisów zawartych w obowiązujących regulacjach prawnych;

6) w § 6 dodanie punktów 10 i 11:

- pkt 10: „wspomagania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego" - uwaga nie została uwzględniona. Brak zadania określonego w art. 4 ustawy. Dodano zadanie „działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych”;
- pkt 11: „promocji i organizacji wolontariatu” - uwaga została uwzględniona;

7) w § 8 ust. 2 zapis: "Prezydenta Miasta – w zakresie:

- a) dysponowania środkami na ten cel w ramach budżetu Miasta,
- b) współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- c) ogłaszania konkursów ofert na realizację zadań publicznych i rozpatrywania złożonych ofert"

zastąpić zapisem: „Prezydenta Miasta – w zakresie dysponowania środkami na ten cel w ramach budżetu Miasta oraz bieżącej współpracy finansowej i pozafinansowej z organizacjami pozarządowymi”.

Uwaga została uwzględniona.

Ponadto zaproponowano dodanie punktu 3: „organizacje pozarządowe – w zakresie współpracy z Miastem przy realizacji działań mieszczących się w ich celach statutowych oraz zadaniach własnych Miasta”.

Uwaga została w części uwzględniona. Zmieniono częściowo treść zapisu: „organizacje pozarządowe prowadzące działalność w zakresie zadań publicznych realizowanych przez Miasto”;

8) w §10 ust. 2 dodać punkt 15: "liczba lokali oddanych na preferencyjnych warunkach w użyczenie, najem lub dzierżawę na prowadzenie przez organizacje pozarządowe działalności statutowej”.

Uwaga została uwzględniona.

7. Z przebiegu konsultacji zostały sporządzone raporty i zamieszczone na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Pabianicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. 1. Komisja konkursowa, zwana dalej Komisją, powoływana jest każdorazowo do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

2. Ogłoszenie zapraszające do wskazania przez organizacje pozarządowe kandydatów na członków Komisji zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu.

3. Pracą Komisji kieruje przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez niego członek Komisji.

4. Każdy z członków Komisji jest informowany o terminie i miejscu posiedzenia, co najmniej na 3 dni przed planowanym spotkaniem Komisji.

5. Komisja opiniuje złożone oferty na posiedzeniach zwoływanych przez przewodniczącego Komisji.

6. Komisja podejmuje opinie zwykłą większością głosów.

7. W przypadku równej ilości głosów decyduje głos przewodniczącego Komisji.

8. Z prac Komisji sporządza się protokół zawierający opinie o ofertach, który przekazywany jest Prezydentowi Miasta.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Pabianicach

Iwona Marczak