

Pabianice, 14 marca 2023r.

ZKIN.1712.1.2022

Prezydent Miasta Pabianic
w/m

W odpowiedzi na zalecenia określone w protokole nr 3/2022 zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 17 listopada 2022r. powołanego do przeprowadzenia kontroli Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych w zakresie realizacji zadań dotyczących spraw obronnych, obrony cywilnej i spraw wojskowych w Pabianicach, informuję:

Ad.1. W związku z wejściem w życie w 2022r. nowych obowiązków, a mianowicie pomocy humanitarnej uchodźcom z Ukrainy, zwiększony nadzór nad OSP Pabianice w związku z wejściem w życie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, przyjęcie funkcji Komendanta Ochrony Przeciwpożarowej oraz w związku z wejściem w życie ustaw o obronie Ojczyzny, liczba osób wykonująca powyższe zadania jest niewystarczająca.

Wnioskuje o utworzenie stanowiska ds. finansowych i administracyjnych (1/1 etatu) z obowiązkami w zakresie prowadzenia budżetu (w tym OSP), gospodarki materiałowej oraz prowadzeniem czynności kancelaryjnych. Odciąży to pozostałych pracowników wydziału.

Ad.2. W związku z brakiem wymagań w zakresie gromadzenia zapasów żywnościowych i innych artykułów niezbędnych do przetrwania na terenie miasta Pabianic w czasie konfliktu zbrojnego wydział nie prowadzi powyższych przedsięwzięć. Jednocześnie stwierdza się, iż powyższe realizowane jest przez stronę rządową w magazynach rezerw strategicznych. Jednocześnie informuje się iż, nie wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych nie posiada środków finansowych na powyższy cel.

Ad.3. System alarmowania miasta posiada obszary w których brakuje pokrycia słyszalności komunikatów. Komisja słusznie zauważyła, że są to obszary okolic ulic Sempołowskiej i Grabowej (centrum miasta), a także obszarów

granicznych miasta tj. rejon ul. Piotra Skargi i ul. Warszawskiej oraz ul. Podmiejskiej. W celu minimalizacji kosztów oraz dobrego dostępu do syren alarmowych powinny one być montowane na obiektach należących do Miasta Pabianic. W związku z powyższym w następnych latach proponuje się zakup i montaż syren alarmowych na budynkach Szkoły Podstawowej nr 13 i Szkoły Podstawowej nr 17.

Ad.4. Do niedawna obrona cywilna były regulowana ustawą z 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP. Stanowiła m.in., że „centralnym organem administracji rządowej w sprawach obrony cywilnej jest szef Obrony Cywilnej Kraju”; „terenowymi organami obrony cywilnej są wojewodowie, starostowie, wójtowie lub burmistrzowie (prezydenci miast)”; do zakresu działania szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin należy kierowanie oraz koordynowanie przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne oraz organizacje społeczne działające na ich terenie”. Ustawa zawierała upoważnienie dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia, które miało unormować „szczegółowy zakres działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju oraz szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, jak również zasady i tryb kierowania oraz koordynowania przez nich przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej”. 25 czerwca 2002 r. wydano rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.

23 kwietnia 2022 r. weszła w życie ustawa z 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny. W jej myśl utraciła moc ustawa o powszechnym obowiązku obrony RP. Tym samym straciły moc wszystkie jej przepisy regulujące materię obrony cywilnej, a także rozporządzenie Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. Nowa ustawa o obronie Ojczyzny nie zawiera zaś analogicznych unormowań dotyczących obrony cywilnej. Świadczy to o luce w systemie prawa luki w tym obszarze.

Przepisy dotyczące obrony cywilnej zawarte są w przygotowanym w MSWiA projekcie ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej (nr UD432). Dokument ten pozostaje w fazie konsultacji. Tymczasem zagrożenia związane z trwającą od 24 lutego 2022 r. agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę czynią pilną kwestię jednoznacznych regulacji dotyczących

organizacji i funkcjonowania obrony cywilnej. Wydaje się ponadto, że w projekcie ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej zaproponowano dość niejasną regulację co do funkcjonowania schronów. Projektowany art. 98 ust. 1 stanowi: „W celu zapewnienia doraźnej ochrony ludności cywilnej w czasie wojny, właściwe organy ochrony ludności realizują przedsięwzięcia dotyczące: 1) rozpoznania i planowania obiektów użyteczności publicznej, magazynowych lub ich części z przeznaczeniem do zbiorowej ochrony; 2) przygotowania doraźnych ukryć na terenach publicznych i niepublicznych”. Ust. 2 brzmi zaś: „Warunki wykorzystania obiektów, o których mowa w ust. 1, określa właściciel, użytkownik wieczysty lub zarządca, w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań związanych z ochroną ludności i przygotowaniem miejsc ochronnych dla osób mogących przebywać w danym budynku lub terenie, przy czym w budownictwie jednorodzinym ukrycia doraźne przeznaczone są dla osób przebywających w danym budynku”. **Nie jest zatem jasne, kto odpowiada za udzielanie ludności informacji o tym, gdzie w danej okolicy jest najbliższy schron.** Ponadto trzeba zwrócić uwagę na proponowany przepis art. 98 ust. 3: „Za budowę, bieżące utrzymanie obiektów, o których mowa w ust. 1 odpowiada jego właściciel, użytkownik wieczysty lub zarządca”. **Oznacza to obciążenie kosztami właścicieli, użytkowników wieczystych lub zarządców tego rodzaju obiektów, mimo że są to obiekty użyteczności publicznej, a razie potrzeby mogą z nich skorzystać także inne osoby.**

Informacja o wymaganiach dla budowli ochronnych może zostać przekazana w formie pisma właścicielom, użytkownikom wieczystym lub zarządcą, nie nadającego rygoru wykonalności, a jedynie opisu wymagań dla tego typu obiektów. Ponadto, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji we współpracy z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej przygotowało aplikację dotyczącą miejsc lokalizacji schronień.

- Ad.5. Informacje niezbędne do realizowania zadania przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej Wydział otrzymuje bez problemu od Wydziału Spraw Obywatelskich. Nie ma zatem potrzeby dublowania czynności.
- Ad.6. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych realizuje na rzecz sił zbrojnych RP zadanie alarmowego uzupełnienia sił zbrojnych – Akcję Kurierską. Liczba osób, którym trzeba będzie dostarczyć wezwanie (kartę

mobilizacyjną) nie jest znana – wynika z planów mobilizacyjnych MON, które z przyczyn oczywistych są tajne. Nie jest nam znana również liczba przeszkolonych rezerwistów z terenu miasta Pabianic.

Ad.7. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych planuje w br. przeprowadzić szkolenie w zakresie spraw obronnych dla kadry kierowniczej urzędu, kierowników jednostek podległych oraz pracowników urzędu mających realizować zadania związane z funkcjonowaniem miasta w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Obecnie prowadzimy działania organizacyjne – tematyka, wykładowca.

Szkolenia z obrony cywilnej (powszechnej samoobrony) mieszkańców miasta można realizować w formie akcji informacyjnej, np. poprzez stronę internetową Urzędu. Wskazaniem byłoby zakładkę *Bezpieczeństwo (Dla mieszkańca)*, na której są przedstawione istotne informacje, ulokować na stronie startowej. Stronę należy aktualizować w miarę potrzeb.

Inne formy szkoleń są, ze względów finansowych czy organizacyjnych, trudniejsze do przeprowadzenia.

Ad.8. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych Urzędu Miejskiego w Pabianicach nie posiada żadnych informacji dotyczących liczby żołnierzy rezerwy, którzy wzięli udział w ćwiczeniach wojskowych (brak kompetencji w tym względzie). Informacje te posiada Wojewódzki Sztab Wojskowy w Łodzi. Do 31.12.2022r. Wydział posiadał w swoim budżecie kwotę 5000,00zł na rekompensaty dotyczące różnicy między zarobkami osoby biorącej udział w ćwiczeniach a naliczaną ustawową stawką za udział w ćwiczeniach (które w ostateczności pokrywało wojsko). Od 23 kwietnia 2022r. z wejściem w życie ustawy z 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny powyższe obowiązki w całości spoczyły na wojsku polskim.

Ad.9. Na stronie internetowej w zakładce „bezpieczeństwa” znajduje się szereg informacji dla mieszkańców Pabianic, m.in. informacje o telefonach alarmowych, alertach RCB, regionalnych systemach alarmowych, sygnałach alarmowych, informatory o zagrożeniach i sposobach postępowania. Akcja uświadamiająca mieszkańców Pabianic o zachowaniach w przypadku zagrożenia wojennego może zostać przeprowadzona w mediach przy współpracy z Rzecznikiem Prasowym i Zespołem ds. Promocji Miasta.

Ad.10. Magazyn obrony cywilnej znajdujący się na ul. Kolbego 5 wymaga remontu.

W 2021r. oraz 2022r. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych zgłaszał potrzebę dokonania remontu/odświeżenia pomieszczeń magazynowych. W listopadzie 2022r. Zakład Gospodarki Mieszkaniowej dokonał naprawy sufitu po uszkodzeniach związanych z przeciekającym dachem. W związku z powyższym wnioskuję o zaplanowanie w budżecie na 2024r. pieniędzy na przedmiotowy remont (kwota ok. 20 tys. zł).

- Ad.11. Magazynem Obrony Cywilnej na ul. Kolbego 5 zajmuje się p. Jerzy Kulicki, który posiada bardzo dobrą wiedzę na temat znajdującego się tam sprzętu oraz rzeczy przechowywanych, który również posiada odpowiedzialność materialną za powierzone mu mienie. W wydziale znajdują się listy inwentarzowe składowanych tam rzeczy. Większość sprzętu obrony cywilnej jest z lat 60-80 ubiegłego stulecia, i nie nadaje się do użytku.
- Ad.12. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnej ewidencjonuje wszystkie materiały trzymane w magazynie. W wydziale znajdują się listy inwentarzowe składowanych tam rzeczy.
- Ad.13. Łóżka po ich użytkowaniu przez uchodźców są na bieżąco naprawiane. W chwili obecnej w magazynie znajdują się 4 szt. uszkodzonych łóżek.
- Ad.14. Maseczki jednorazowe zapakowane są w szczelne folie ich wytwórcy i ekspozycja grzybni znajdującej się na ścianach nieogrzewanego magazynu nie powinna powodować ich skażenia.
- Ad.15. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnej w miarę możliwości pozyskuje różnego rodzaju sprzęt potrzebny do bieżących wyzwań. Sprzęt w ostatnich dwóch latach pozyskiwany był z Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi, Starostwa powiatowego w Pabianicach oraz od firm prywatnych (w formie darowizn lub użyczeń). Jednocześnie, w miarę możliwości deklarujemy dalszą pracę na rzecz pozyskania środków lub sprzętu/materiałów niezbędnych do bieżącej lub przyszłościowej działalności w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.