

**Protokół nr 3/2022 zespołu kontrolnego
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach
z dnia 17 listopada 2022 r.**

**powołanego do przeprowadzenia kontroli Wydziału Zarządzania Kryzysowego
i Informacji Niejawnych w zakresie realizacji zadań dot. spraw obronnych,
obrony cywilnej i spraw wojskowych w Pabianicach**

A. Część wstępna

Kontrola została przeprowadzona zgodnie z przyjętym planem kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach na rok 2022 (Uchwała Rady Miejskiej nr XLV/475/22 z dnia 24.03.2022 r.) w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2022 r. Zespół kontrolny prowadził kontrolę w okresie od 12.04.2022 r. do 22.08.2022 r. Członkowie zespołu przygotowali wstępne pytania kontrolne, a następnie przeprowadzili rozmowy z Naczelnikiem p. Andrzejem Bohdanowiczem i pracownikami Wydziału (w dn. 9.05.2022 r.), a także dokonali wizji lokalnej magazynu ze sprzętem na wypadek sytuacji kryzysowej (w dn. 8.08.2022 r.).

1. Skład zespołu kontrolnego:

1. Dariusz Cymerman – Przewodniczący zespołu
2. Iwona Marczak – Członek zespołu
3. Adam Kaczorowski – Członek zespołu

2. Zakres prowadzonej kontroli:

Funkcjonowanie Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych w zakresie realizacji zadań dot. spraw obronnych, obrony cywilnej i spraw wojskowych w Pabianicach w odniesieniu do rozpoczętej w dn. 24.04.2022 r. wojny w Ukrainie.

Część pytań oraz dokumentacja kierowane były drogą elektroniczną i telefoniczną. Do części dokumentów Zespół Kontrolny nie miał wglądu, ze względu na ich klauzule poufności.

3. Wykaz tematów poruszonych w trakcie kontroli:

- 1) Rodzaj nałożonych zadań na wydział w zakresie spraw obronnych, obrony cywilnej i spraw wojskowych.
- 2) Informacja nt. organu właściwego, określającego szczegółowe kierunki działania dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań obronnych.
- 3) Wykaz stanowisk pracowniczych.
- 4) Informacje nt. działań, jakie zostały podjęte przez wydział z uwagi na rozpoczętą przez Rosję w dn. 24.02.2022 r. wojnę w Ukrainie.
- 5) Czy i w jakim zakresie wydział koordynuje wsparcie dla uchodźców z Ukrainy.
- 6) Gdzie na terenie miasta Pabianic zostały wyznaczone punkty związane z sytuacją kryzysową na Ukrainie.
- 7) Prowadzenie spisu uchodźców przebywających na terenie miasta Pabianice.
- 8) Wykaz poniesionych wydatków w 2021 r.
- 9) Wykaz poniesionych wydatków w 2022 r. (do 30.04.2022 r.).
- 10) Procedury na wypadek zaistnienia wojny na terenie Polski i miasta Pabianice.
- 11) Procedury związane z ewentualnym wystąpieniem wojny na terenie Polski dotyczące funkcjonowania m.in. Urzędu Miejskiego i Rady Miejskiej w Pabianicach.
- 12) Weryfikacja procedur gromadzenia zapasów żywności i innych artykułów niezbędnych do przetrwania na terenie miasta Pabianic w czasie konfliktu zbrojnego.
- 13) Plan zapewnienia ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na terenie Pabianic na wypadek zagrożenia zniszczeniem.
- 14) Funkcjonowanie Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.
- 15) Weryfikacja wyznaczenia stanowiska kierowania na wypadek wojny.
- 16) Zasady i tryb obiegu informacji w mieście w czasie wojny.
- 17) Rozmieszczenie urządzeń do akustycznego alarmowania mieszkańców.
- 18) Weryfikacja ilości miejsc związanych z obronnością cywilną na terenie Pabianic.
- 19) Liczba osób na terenie miasta Pabianic, którzy ukończyli/ukończą 18 lat (na dzień 30.04.2022 r.).

- 20) Dane statystyczne mieszkańców Pabianic podlegających ewentualnemu powołaniu do wojska w przypadku wybuchu wojny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
- 21) Weryfikacja liczby szkoleń w zakresie spraw obronnych oraz obrony cywilnej, które zostały zorganizowane/współorganizowane przez Wydział w 2021 i 2022 r.
- 22) Weryfikacja liczby żołnierzy rezerwy z terenu Pabianic, którzy wzięli udział w ćwiczeniach wojskowych w 2021 i 2022 r. i jakie zostały poniesione koszty z tego tytułu.
- 23) Weryfikacja jakie akcje uświadamiające mieszkańców Pabianic prowadzone były w zakresie sposobu postępowania na wypadek konfliktu zbrojnego na terenie Polski i/lub miasta (w tym po rozpoczęciu wojny w Ukrainie).
- 24) Weryfikacja czy w przypadku konfliktu zbrojnego planowane jest uruchomienie hydrantów ulicznych (czy jest prowadzony ich wykaz).
- 25) Wizja lokalna magazynu ze sprzętem na wypadek sytuacji kryzysowej.

B. Część opisowa

Zespół kontrolny po przeprowadzonym spotkaniu z Naczelnikiem p. Andrzejem Bohdanowiczem i pracownikami w siedzibie Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych (zwanego dalej jako „Wydział ZKIN”) zlokalizowanej na ul. św. Jana 10, po dokonanej wizji lokalnej w magazynie z wyposażeniem na czas sytuacji kryzysowej, a także na podstawie otrzymanych informacji w formie pisemnej ustalili:

1. Do zakresu obowiązków (zgodnie z opublikowanym na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pabianicach) nałożonych na wydział ZKIN m.in. należy:
 - a) wykonywanie zadań w zakresie spraw obronnych:
 - koordynowanie i nadzorowanie realizacji zadań obronnych nałożonych na Urząd,
 - planowanie przygotowania Urzędu do funkcjonowania w okresach wyższych stanów gotowości obronnej Państwa,
 - opracowywanie planu operacyjnego funkcjonowania miasta oraz wykonywanie przedsięwzięć wynikających z tego planu,

- nadzorowanie przygotowań do działania stałego dyżuru na potrzeby podwyższenia gotowości obronnej państwa,
 - planowanie i współorganizowanie szkoleń obronnych,
 - planowanie przygotowania oraz wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa;
- b) wykonywanie zadań w ramach obrony cywilnej:
- ustalanie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie miasta, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej,
 - planowanie oraz koordynowanie realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez jednostki ustalone w powyższym punkcie,
 - opracowywanie i opiniowanie planów obrony cywilnej,
 - organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej,
 - przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach,
 - przygotowywanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze,
 - wyznaczanie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia pomocy,
 - tworzenie i kontrolowanie przygotowywania do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej,
 - zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej,
 - planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem,
 - nadzorowanie i koordynowanie przygotowań i realizacji zadań wynikających z obowiązku funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych na terenie miasta;
- c) wykonywanie zadań w zakresie spraw wojskowych:
- organizowanie i przeprowadzenie rejestracji osób, które ukończyły osiemnaście lat życia,

- uczestniczenie w kwalifikacji wojskowej organizowanej przez Starostę,
 - wydawanie decyzji żołnierzom odbywającym zasadniczą służbę wojskową:
 - pokrywaniu należności mieszkaniowych,
 - uznaniu za sprawującego bezpośrednią opiekę nad członkiem rodziny,
 - uznaniu za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny,
 - współpraca z organami wojskowymi przy odtwarzaniu ewidencji osób podlegających obowiązkowi służby wojskowej,
 - wydawanie decyzji o wysokości świadczenia rekompensującego żołnierzom rezerwy odbywającym ćwiczenia wojskowe,
 - realizacja zadań związanych z potrzebą natychmiastowego uzupełnienia sił zbrojnych (akcja kurierska),
 - reklamowanie osób zatrudnionych w Urzędzie od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny,
 - nakładanie, na wniosek właściwych jednostek, decyzji obowiązku świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, prowadzenie i aktualizacja rejestrów świadczeń;
2. Zgodnie z art. 30 ust. 1 Ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny kierowanie sprawami obronności w województwie należy do Wojewody, który określa szczegółowe kierunki działania dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań obronnych oraz kieruje realizacją przedsięwzięć związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa. Corocznie Wojewoda wydaje „Wytyczne do pozamilitarnych przygotowań obronnych”, określające bieżące, rutynowe zadania w ww. zakresie.
3. Funkcjonowanie Wydziału ZKIN w dniu wizyty kontrolnej opierało się na 4 pracownikach:
- Naczelnik Wydziału (½ etatu)
 - Inspektor ds. obronnych, bezpieczeństwa i porządku publicznego (pełen etat)
 - Inspektor ds. wojskowych i szkolenia (pełen etat)
 - Inspektor ds. zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej (½ etatu).

Zalecenie nr 1:

W związku z licznymi zadaniami nałożonymi na Wydział ZKIN i z uwagi na trwającą wojnę w Ukrainie Zespół Kontrolny zaleca zwiększenie liczby pracowników.

4. Po rozpoczęciu przez Rosję w dn. 24.02.2022 r. wojny w Ukrainie działania wydziału były następujące:
- po ogłoszeniu stopnia alarmowego „BRAVO” przez Premiera Mateusza Morawieckiego powiadomiono kierownictwo Urzędu Miejskiego o związanych z tym obowiązkach;
 - przegląd dokumentów i procedur związanych z obronnością;
 - rozpoczęto przygotowania i przygotowano w pierwszej fazie cztery miejsca pobytu uchodźców (tj. Hotel Włókniarz, Stowarzyszenie Rampa przy ul. Poprzecznej 17, salę Szkoły Podstawowej nr 3 w Pabianicach i halę kortów tenisowych MOSiR), następnie obiekty ZGM Pabianice przy ul. Dąbrowskiego 46 i Traugutta 2. Przygotowanie obiektów polegało na wskazaniu i wydaniu poleceń, przygotowaniu niezbędnego wyposażenia tj. zakup łóżek, lodówek, pralek, wykładzin i szeregu mniejszego wyposażenia. Uzyskaniu z darów pościeli, koców, ręczników (następnie ich upranie i przekazanie). Zorganizowanie wyżywienia;
 - zatrudnienie w wydziale tłumacza języka ukraińskiego;
 - zawarcie umów z zakładami fotograficznymi na wykonanie darmowych zdjęć uchodźcom starającym się o uzyskanie numeru PESEL;
 - po przybyciu uchodźców bezpośrednia pomoc w zagospodarowaniu się, uzyskaniu numeru PESEL, uzyskaniu kont bankowych, uzyskaniu pomocy związanej z świadczeniem „500 plus” i jednorazowego dodatku „300 plus”;
 - uruchomienie magazynu pomocy humanitarnej w Sali gimnastycznej Szkoły Podstawowej nr 15 w Pabianicach przy ul. Orlej 1 i w początkowej fazie pomoc bezpośrednia w przyjmowaniu darów,
 - tworzenie i aktualizowanie rejestru uchodźców przebywających w Pabianicach;
 - prowadzenie rozliczeń finansowych (faktury, noty, weryfikacja osób w miejscach pobytu zbiorowego) związanych z przyjęciem i utrzymaniem uchodźców.
5. W związku z wybuchem w dn. 24.02.2022 r. wojny w Ukrainie Wydział ZKIN rozpoczął koordynację funkcjonowania miejsc zbiorowego zamieszkania uchodźców na terenie miasta Pabianic. Jest w stałym kontakcie z Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego i codziennie raportuje o ilości uchodźców przebywających w miejscach zbiorowych na terenie Pabianic. Wraz z Zespołem ds. Promocji Miasta koordynował funkcjonowanie magazynu pomocy humanitarnej zlokalizowanej w sali gimnastycznej Szkoły Podstawowej nr 15 w Pabianicach przy ul. Orlej 1.

6. W związku z trwającą wojną oraz przybywającymi uchodźcami zostały wyznaczone punkty wsparcia związane z sytuacją kryzysową na Ukrainie. W ramach pomocy uchodźcom z Ukrainy wsparcie zostało udzielane w wielu obszarach, przez różne instytucje. m.in. przez (stan na dzień 9.05.2022 r.):

- organizację zbiorowych punktów pobytu, w ramach porozumienia z Wojewodą Łódzkim:
 - Hotel Włókniarz, ul. Kilińskiego 34; (funkcjonowało do 04.04.2022 r.)
 - Szkoła Podstawowa Nr 3, ul. Mokra 28/34; (funkcjonowało do 06.05.2022 r.)
 - Ochotnicza Straż Pożarna, ul. Jutrzkowicka 85/87; (funkcjonowało do 06.05.2022 r.)
 - Fundacja RAMPA, ul, Poprzeczna 19/21;
 - Zakład Gospodarki Mieszkaniowej, ul. Dąbrowskiego 46;
 - Zakład Gospodarki Mieszkaniowej, ul. Traugutta 2;
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej udzielał jednorazowego świadczenia pieniężnego w wysokości 300 zł;
- Wydział Spraw Obywatelskich nadaje nr PESEL uchodźcom (zdjęcia do wniosku wykonywane bezpłatnie w 7 zakładach fotograficznych na terenie miasta);
- Wydział Spraw Społecznych i Gospodarczych wypłacający obywatelom polskim przyjmującym uchodźców świadczenie w wysokości 40 zł na osobę za dzień zakwaterowania w domu/mieszkanie prywatnym.
- Punkt zbiórki darów dla uchodźców na ul. Orła 1;
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej udzielający jednorazowego świadczenia pieniężnego w wysokości 300 zł;
- Młodzieżowy Dom Kultury przy ul. Pułaskiego 38 w Pabianicach - zajęcia dodatkowe dla dzieci i młodzieży z Ukrainy;
- Poradnię Psychologiczno-Pedagogicznej w Pabianicach – pomoc psychologiczna i pedagogiczna dla dzieci

7. Wydział ZKIN zarejestrował 1914 uchodźców z Ukrainy (stan na dzień 9.05.2022 r.). Każda z osób, która w jakikolwiek sposób skorzystała oficjalnie z pomocy dostępnej na terenie miasta była dodawana do spisu. Należy wziąć pod uwagę, że informacja o ilości osób była orientacyjna, gdyż uchodźców nie dotyczył obowiązek meldunkowy. Informacje zbierane były z dobrowolnych zgłoszeń w różnych instytucjach -

m.in. w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, w Punkcie zbiórki darów dla uchodźców jak również w Urzędzie Miejskim - w Wydziale Spraw Obywatelskich (nadawanie numeru PESEL) oraz w Wydziale Spraw Społecznych i Gospodarczych. Część z uchodźców w międzyczasie opuściła Pabianice.

8. Zrealizowane wydatki przez Wydział ZKIN w 2021 r.:

a) zadania własne:

- dział 752 obrona narodowa, wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (świadczenie pieniężne żołnierzy rezerwy rekompensujące utracone wynagrodzenie ze stosunku pracy) - Planowana kwota 5.000,00 zł - wydatek 396,60 zł (zwrócone przez Wojewódzki Sztab Wojskowy w Łodzi).
- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Dotacja celowa dla Komendy Powiatowej PSP w Pabianicach na dofinansowanie samochodów ratowniczo- gaśniczych - wydatek 15.000,00 zł.
- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Dotacja celowa dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Pabianicach na funkcjonowanie jednostki. Wydatek 122.500,00 zł.
- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Zakup materiałów i wyposażenia (zakup paliwa do agregatu prądotwórczego) - Planowana kwota 1.000 zł - wydatek 593,17 zł.
- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Zakup usług remontowych (konserwacja i wymiana akumulatorów żelowych w syrenach alarmowych). Planowana kwota 11.503,00 zł - wydatek 10.290,67 zł.

b) Zadania zlecone:

- dział 750 Administracja publiczna. Zakup materiałów i wyposażenia (akcja kurierska) - wydatek 350,00zł.

9. Zrealizowane wydatki przez Wydział ZKIN w okresie 01.01.2022 – 30.04.2022 r.:

a) Zadania własne:

- dział 752 obrona narodowa, wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (świadczenie pieniężne żołnierzy rezerwy rekompensujące utracone wynagrodzenie ze stosunku pracy) - Planowana kwota 5.000,00 zł – wydatek 0 zł.
- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Dotacja celowa dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Pabianicach na funkcjonowanie jednostki. Wydatek 125.000 zł.

- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Zakup materiałów i wyposażenia (zakup paliwa do agregatu prądotwórczego) - Planowana kwota 1.000 zł
- dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Zakup usług remontowych (konserwacja i wymiana akumulatorów żelowych w syrenach alarmowych). Planowana kwota 4.000,00 zł.

b) Zadania zlecone:

- dział 750 Administracja publiczna. Zakup materiałów i wyposażenia (akcja kurierska) - Planowana kwota - 350,00 zł.
- w dniu 3.03.2022 r. (na zakup materiałów i wyposażenia, wynagrodzenie tłumacza, składki na ubezpieczenie społeczne) w kwocie 100.000,00 zł;
- w dniu 15.03.2022 r. (na zakup materiałów i wyposażenia) w kwocie 115.000,00 zł;
- w dniu 31.03.2022 r. (na zakup środków żywności, zakup usług m.in. fotografia) w kwocie 200.000,00 zł.

10. Realizacja zadań obronnych, opiera się o zestawy procedur i zadań operacyjnych realizowanych w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, będące załącznikami do dokumentu pn. „Plan operacyjny funkcjonowania miasta Pabianic”. Do każdego z zadań opracowywane są karty ich realizacji z podziałem na wykonawców. Plan operacyjny oraz karty realizacji zadań są dokumentami niejawnymi o klauzuli zastrzeżone. Ostatnia wersja dokumentu została opracowana w grudniu 2021 r. oraz zatwierdzona przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 20.01.2022 r.

11. Procedury i zadania operacyjne, związane z ewentualnym wystąpieniem wojny na terenie Polski, dotyczące m.in. funkcjonowania Urzędu Miejskiego w Pabianicach oraz Rady Miejskiej, oprócz dokumentu z pkt. 10, ujęte zostały także w dokumentach:

- „Plan operacyjny funkcjonowania miasta Pabianic w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny”.
- „Plan zarządzania kryzysowego” – opracowany w 2014 r., ostatnia aktualizacja 20.09.2021 r.

- „Plan przygotowań podmiotów leczniczych miasta Pabianic na potrzeby obronne państwa” – opracowany w 2014 r., plan jest aktualizowany corocznie na ostatni dzień roku.

12. Miasto Pabianice nie posiada i nie wdrażało w życie procedury gromadzenia zapasów żywności i innych artykułów niezbędnych do przetrwania na terenie miasta Pabianic w czasie konfliktu zbrojnego.

Zalecenie nr 2:

Zespół zaleca weryfikację ewentualnej zasadności posiadania takiej procedury w związku z panującą wojną w Ukrainie.

13. W 2019 r. opracowano nową wersję „Planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych miasta Pabianic”. Plan został uzgodniony z Łódzkim Wojewódzkim Konserwatorem zabytków (w czerwcu 2019 r.).

Plan zawiera:

- wykaz zabytków na terenie miasta Pabianice wpisanych do rejestru i wojewódzkiej ewidencji zabytków,
- wykaz zabytków ujętych w gminnej ewidencji zabytków wskazanych do wpisania do wojewódzkiej ewidencji zabytków,
- wykaz pozostałych zabytków znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.

Plan jest aktualizowany na koniec każdego roku.

14. Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego działa na podstawie Zarządzenia nr 214/2017 Prezydenta Miasta Pabianic z dnia 4 października 2017 r. w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Skład zespołu przedstawia się następująco:

- Szef Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego - Prezydent Miasta Pabianic,
- Zastępcy Szefa:
 - Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych,
 - Komendant Straży Miejskiej w Pabianicach.
- grupy robocze Zespołu o charakterze stałym:
 - grupa planowania cywilnego, prognoz i analiz, kierowana przez Zastępcę Szefa Zespołu - Naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych; w skład grupy wchodzi pracownicy Wydziału ZKIN,

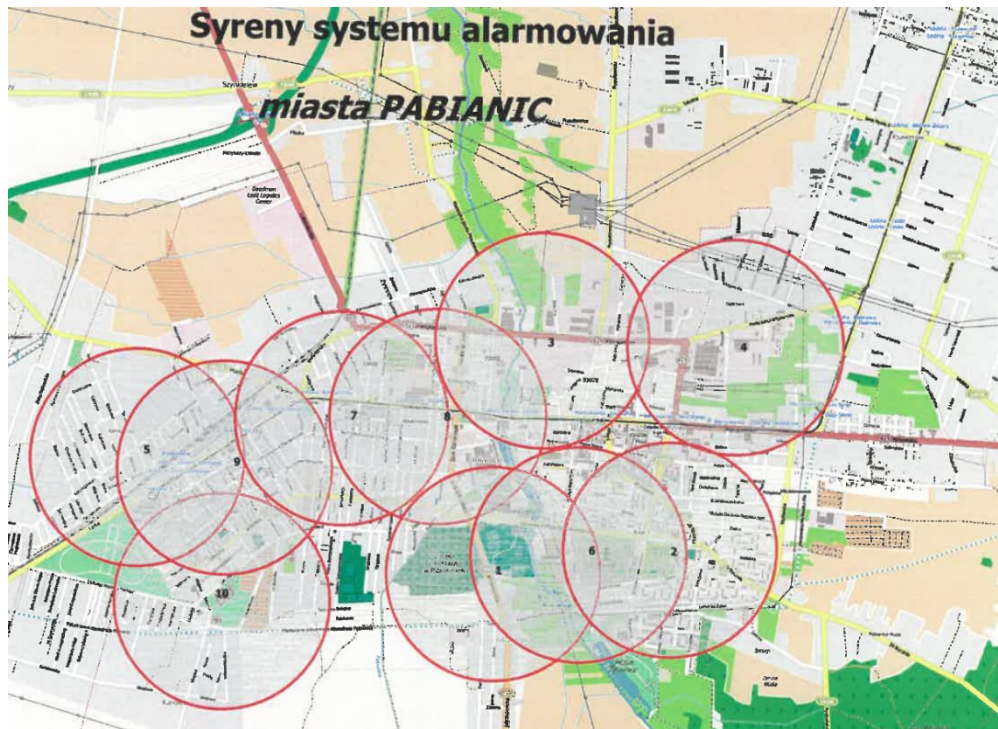
- grupa monitorowania, kierowana przez Zastępcę Szefa Zespołu - Komendanta Straży Miejskiej. W skład grupy monitorowania wchodzi dyżurni Straży Miejskiej.
- grupy robocze o charakterze czasowym:
 - grupa operacji i organizacji działań, w skład wchodzi przedstawiciele Kancelarii Prezydenta Miasta Pabianic, Straży Miejskiej i Ochotniczej Straży Pożarnej.
 - grupa zabezpieczenia logistycznego, w skład wchodzi przedstawiciele Wydziału Infrastruktury Technicznej i Komunikacji, Wydziału Ochrony Środowiska, Referatu Administracyjno-Gospodarczego, Zarządu Dróg Miejskich, Miejskiego Zakładu Komunikacyjnego Spółka z o.o., Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. i Zakładu Energetyki Ciepłej Spółka z o.o.
 - grupa opieki zdrowotnej i pomocy socjalno-bytowej, w skład wchodzi przedstawiciele: Wydziału Spraw Społecznych i Gospodarczych, Wydziału Spraw Lokalowych, Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu, Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej, NZOZ Pabianickiego Centrum Medycznego Spółka z o.o. i Miejskiego Centrum Pomocy Społecznej.

W 2021 r. i w 2022 r. (do dnia kontroli) Zespół Zarządzania Kryzysowego nie zorganizował żadnego posiedzenia.

15. Na wypadek wystąpienia wojny na terenie Rzeczypospolitej Polskiej zostało wyznaczone tzw. stanowisko kierowania Prezydenta Miasta Pabianic w dwóch lokalizacjach: podstawowej i zapasowej.
16. Zasady obiegu informacji i koordynacji działania w przypadku sytuacji zaistnienia zagrożenia lub wystąpienia zdarzenia o znamionach klęski żywiołowej, katastrofy lub awarii technicznej zawarte są w Zarządzeniu nr 214/2017/P Prezydenta Miasta Pabianic z dnia 4 października 2017 r. w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Zgodnie z jego treścią Zespół Zarządzania Kryzysowego koordynuje działania poprzez grupę monitorowania (dyżurnego Straży Miejskiej). Stały dyżur Prezydenta Miasta Pabianic zapewnia obieg informacji (zarządzenia itp.) pomiędzy Prezydentem a bezpośrednimi wykonawcami zadań. Współpraca grup roboczych Zespołu odbywa się za pośrednictwem grupy planowania cywilnego, prognoz i analiz. Alarmowanie członków Zespołu odbywa się na zasadach

określonych w Planie Zarządzania Kryzysowego oraz na polecenie Szefa Zespołu. Szef Zespołu decyduje o zakresie przekazywania informacji środkom masowego przekazu. Prawo udzielania informacji przysługuje wyłącznie Szefowi Zespołu lub upoważnionej przez niego osobie. Szef Zespołu decyduje o zaproszeniu przedstawicieli środków masowego przekazu na posiedzenie Zespołu. Obsługę prasową Zespołu organizuje Rzecznik Prasowy.

17. Pabianice objęte są akustycznym systemem alarmowym miasta. W jego skład wchodzi 10 punktów alarmowych (4 syreny elektroniczne i 6 syren mechanicznych) obejmujących sygnałem około 80% powierzchni miasta (co z uzyskanych zapewnień stanowi prawie 100% ludności) oraz centrala alarmowa zlokalizowana w Wydziale Zarządzania Kryzysowego. Alarm uruchamiany jest w razie potrzeby poprzez centralę wojewódzką w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego w Łodzi lub za pomocą centrali miejskiej. Konserwacja syren należy do gminy. Za działanie centrali odpowiedzialne są firmy działające na zlecenie Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego. System jest corocznie testowany. Syreny są włączane także 1 sierpnia każdego roku w rocznicę Powstania Warszawskiego. Alarm może być też uruchamiany w terminach wyznaczonych przez Premiera RP. Lokalizację syren alarmowych przedstawiono na orientacyjnym poniższym planie.



Zalecenie nr 3:

Jak widać na planie istnieją miejsca gdzie sygnał syren może być niewystarczający. Zespół Kontrolny zaleca wnioskowanie o zakup i instalację syren w południowo-centralnej części Pabianic (okolice ulic Sempołowskiej i Grabowej), a także przy granicach miasta: szczególnie we wschodniej części w rejonie ul. Piotra Skargi i ul. Szpitalnej oraz w zachodniej części w rejonie ul. Podmiejskiej.

18. Zbiorowa ochrona ludności przed zagrożeniami opiera się na istniejących budowlach ochronnych – schronach i ukryciach zabezpieczających. Z uzyskanych informacji utrzymanie obiektów w odpowiednim stanie technicznym oraz zapewnienie przetrwania osób (sprzęt kwatermistrzowski, woda, żywność) należy do właściciela (zarządcy) budowli. Większość z nich ma na celu ewentualną ochronę pracowników lub mieszkańców danego budynku. W Pabianicach znajduje się:

- 3 schrony przewidziane dla pracowników (dwa państwowe: w SP ZOZ PABIAN-MED na ul. Kilińskiego 10/12 i w budynku Sądu Rejonowego w Pabianicach na ul. Partyzanckiej 105/127 oraz jeden prywatny w Interkobo sp. z o.o.).
- 28 ukryć zabezpieczających dla mieszkańców lub pracowników (w tym 14 w budynkach wspólnot mieszkaniowych, 6 komunalnych, 4 spółdzielczych, 3 prywatnych, 1 państwowym).

Z uzyskanych informacji Wydział nie kontrolował schronów ani miejsc schronienia, w żaden sposób nie zajmował się także ich wyposażeniem (np. w żywność lub środki pierwszej potrzeby). Ogólna liczba schronów, brak weryfikacji miejsc schronienia i przewidziana pojemność w w/w wszystkich miejscach wynosi 2644 osób, co biorąc dodatkowo pod uwagę, że każde z tych miejsc jest zaznaczone jako „do remontu”, nie napawa optymizmem – w przypadku zagrożenia najprawdopodobniej nie będzie w stanie nawet w minimalny sposób zabezpieczyć mieszkańców Pabianic. Szczegółowy wykaz lokalizacji schronów i ukryć zawarty jest w załączniku nr 1.

Zalecenie nr 4:

Zespół zaleca, aby w związku z panującą wojną w Ukrainie Wydział ZKIN nawiązał kontakt z zarządcami schronów i miejsc schronienia, uzupełnił brakujące informacje nt. ich aktualnego stanu oraz przewidział możliwość ich dostosowania i wyposażenia w niezbędne artykuły.

19. Zespół kontrolny z uwagi na to, że jednym z zadań w zakresie spraw wojskowych jest organizowanie i przeprowadzenie rejestracji osób, które ukończyły osiemnaście lat

życia, zwrócił się z prośbą o podanie informacji ile osób na terenie miasta Pabianic na dzień 30.04.2022 r. ukończyło 18 lat. Naczelnik Wydziału ZKIN przekazał informacje, że tego typu dane nie są zbierane przez ich Wydział, zaś danymi na ten temat dysponuje Wydział Spraw Obywatelskich – ewidencja ludności.

Zalecenie nr 5:

Zaleca się wyjaśnienie, czy w Wydziale ZKIN powinny znajdować się informacje nt. osób, które ukończyły 18 lat, w związku z nałożonym na Wydział ZKIN zadaniem organizowania i przeprowadzenia rejestracji osób, które ukończyły 18 lat.

20. Wydział ZKIN nie posiada informacji dotyczącej liczby osób na terenie miasta Pabianic podlega ewentualnemu powołaniu do wojska w przypadku wybuchu wojny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Z uzyskanych informacji wynika, że pomimo jednego z nałożonych na Wydział ZKIN zadań w zakresie spraw wojskowych (*współpraca z organami wojskowymi przy odtwarzaniu ewidencji osób podlegających obowiązkowi służby wojskowej*), ewidencję ludności powołanej do obrony Rzeczypospolitej Polskiej w przypadku wybuchu wojny prowadzi Wojskowe Centrum Rekrutacji w Łodzi, zaś sam Wydział ZKIN realizuje jedynie zadania związane z alarmowym uzupełnieniem sił zbrojnych (mobilizacja) w ramach Akcji Kurierskiej poprzez doręczenie wezwań rezerwistom.

Zalecenie nr 6:

Zaleca się wyjaśnienie, czy w Wydziale ZKIN powinny znajdować się informacje nt. dotyczącej liczby osób na terenie miasta Pabianic podlegającym ewentualnemu powołaniu do wojska w przypadku wybuchu wojny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z nałożonym na Wydział ZKIN w/w zadaniem w zakresie spraw wojskowych.

21. W 2021 r. i 2022 r. ze względu na stan epidemiologiczny i pandemię wirusa Sars-Cov-2 oraz związanymi z tym obostrzeniami nie prowadzono (nie zorganizowano, nie współorganizowano) szkoleń w zakresie spraw obronnych oraz obrony cywilnej.

Zalecenie nr 7:

Zaleca się przeprowadzanie lub współorganizowanie niezbędnych szkoleń w szczególności w związku z trwającą wojną w Ukrainie.

22. W Wydziale ZKIN, pomimo jednego z nałożonych na niego zadań w zakresie spraw wojskowych (*wydawanie decyzji o wysokości świadczenia rekompensującego żołnierzom rezerwy odbywającym ćwiczenia wojskowe*), nie ma informacji ilu żołnierzy rezerwy w 2021 i 2022 r. z terenu Pabianic wzięło udział w ćwiczeniach wojskowych i jakie zostały poniesione koszty z tego tytułu. Z otrzymanych wyjaśnień wynika, że taką ewidencję ćwiczeń wojskowych prowadzi Wojskowa Komenda Uzpełnień w Łodzi.

Zalecenie nr 8:

Zaleca się wyjaśnienie, czy w Wydziale ZKIN powinny znajdować się informacje nt. liczby żołnierzy rezerwy z terenu Pabianic, którzy wzięli udział w ćwiczeniach wojskowych i jakie zostały poniesione koszty z tego tytułu, w związku z nałożonym na Wydział ZKIN w/w zadaniem w zakresie spraw wojskowych.

23. Z uzyskanych informacji wynika, że nie były prowadzone żadne uświadamiające mieszkańców Pabianic w zakresie sposobu postępowania na wypadek konfliktu zbrojnego na terenie Polski i/lub miasta.

Zalecenie nr 9:

Zaleca się wdrożenie akcji uświadamiających mieszkańców Pabianic (np. w internecie, pabianickich mediach, szkołach, akcji ulotkowej), o tym co powinni robić, jak się zachowywać, jak reagować i gdzie ewentualnie się udać i schronić w sytuacji zagrożenia wojennego (np. w przypadku alarmu raketowego).

24. W Pabianicach w sieci wodociągowej na terenie miasta Pabianic znajduje się 1272 hydrantów (zestawienie hydrantów stanowi załącznik nr 2). Hydranty sieci wodociągowej są czynne - utrzymanie i konserwacja leży w gestii Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. W przypadku awarii na dużą skalę (w tym w przypadku konieczności w trakcie konfliktu zbrojnego) możliwe jest uruchomienie punktów poboru wody z hydrantów (oprócz istniejących źródeł ulicznych). W przypadku całkowitego uszkodzenia sieci wodociągowej należy uruchomić studnie awaryjne, co powinno być uwzględnione w planach zagospodarowania przestrzennego, opiniowanych w tym zakresie przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

25. Magazyn ze sprzętem na wypadek sytuacji kryzysowej mający służyć do ewentualnej obrony cywilnej znajduje się w jednym z budynków w centrum Pabianic. Zespół kontrolny dokonał wizji lokalnej pod nadzorem Naczelnika Wydziału ZKIN. Magazyn jest dość duży, lecz niestety nieogrzewany.

Magazyn zawiera pomieszczenie główne, na środku którego znajdują się 3 długie regały oraz mniejsze pomieszczenia.



Magazyn wymaga remontu, m.in. naprawa dachu od wewnątrz (od zewnętrznej części było naprawione, aby nie lało się do środka), warto byłoby też oczyścić ściany z grzyba i je odmalować. Na podłodze pod dziurą w suficie leżał gruz.



W 2021 r., wg informacji od Naczelnika, składany był wniosek do Urzędu Miejskiego o remont (o ocieplenie i „odświeżenie”), a także o środki na reorganizację magazynu, tj. rozdzielenie przestrzeni i sprzętu należących do Wydziału ZKIN od materiałów Wydziału Edukacji (wykorzystanie osobnego wejścia). Przewidywany koszt opiewał na kwotę około 120 tysięcy PLN (w tym samo przemalowanie około 15 tys. PLN). Z uwagi na brak finansów prace nie zostały wykonane.

Zalecenie nr 10:

Zespół zaleca, aby naprawić uszkodzony sufit oraz przeznaczyć co najmniej oszacowane przez Wydział ZKIN 15-20 tys. PLN na przeprowadzenie remontu magazynu, przynajmniej w minimalnym niezbędnym zakresie.

Inwentaryzacja wyposażenia dokonywana jest raz w roku. W magazynie znajdują się materiały i sprzęt w znacznej większości należący do Urzędu Wojewódzkiego, który co roku przesyła zestawienie w celu potwierdzenia ilości. W magazynie w dniu wizytacji znajdowały się m.in.: latarki (bez baterii), maski gazowe, ubrania, kombinezony, koce, maty, nosze, buty, łózka, kanistry, zestawy do naprawy starszych samochodów, łopaty, lornetki, hełmy, wagi laboratoryjne, kompasy.

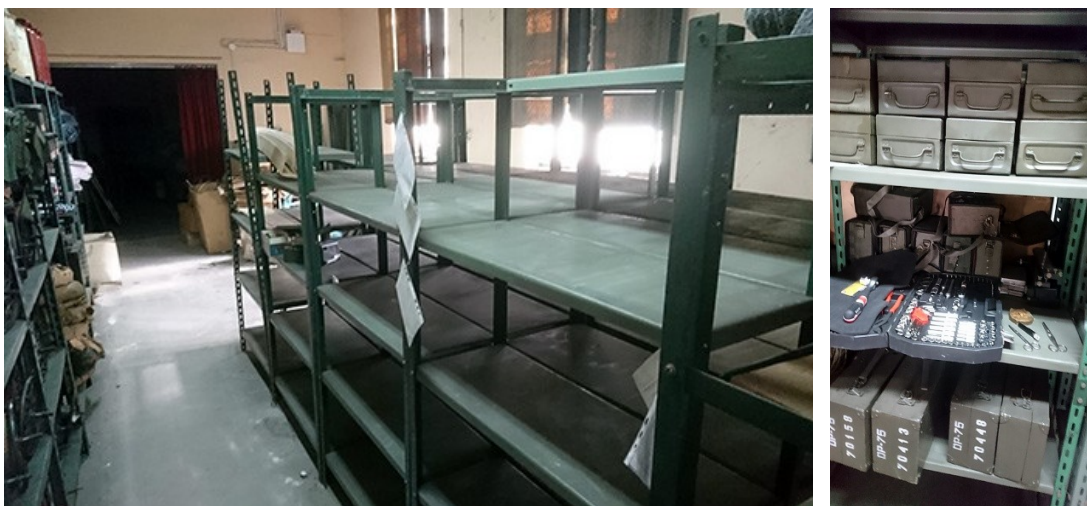




W magazynie znajdował się również sprzęt do łączności (m.in. okablowanie, centrala i radiostacje – najprawdopodobniej z początków drugiej połowy ubiegłego wieku). Nie wiadomo czy ktokolwiek z pracowników umiałby obsłużyć ten sprzęt.



Wyposażenia w magazynie jest dość mało (część regałów jest pusta). Najprawdopodobniej nie ma szans, aby starczyło choćby dla 5% mieszkańców miasta. Większość sprzętu była wyprodukowana bardzo dawno temu i jego przydatność budzi ogromne wątpliwości. Wg Naczelnika część z wyposażenia jest nie do użycia i zamierza wystąpić do Wojewody, aby część z nich wykasowywać z dalszego utrzymania.



Zalecenie nr 11:

Zespół zaleca przeszkolenie pracowników Wydziału ZKIN z posiadanego w magazynie sprzętu oraz osób z Urzędu Miejskiego w Pabianicach, które miałyby go potencjalnie obsługiwać.

W magazynie znajdowały się także nowsze rzeczy: ubrania i prześcieradła zmagazynowane z darów z dla uchodźców z Ukrainy (nieewidencjonowane) oraz łóżka, które były ostatnio przez nich wykorzystywane w stowarzyszeniu RAMPA i Szkole Podstawowej nr 3. Standardowo łóżka przechowywane są w Miejskim Ośrodku Wypoczynku i Rekreacji oraz w Szkole Podstawowej nr 16, gdzie znajduje się kolejny mniejszy, ale ogrzewany magazyn (ok. 12 m²) z kocami i właśnie z łóżkami. Część z łóżek zwróconych było uszkodzonych – główny problem: łamiące się łączniki (tzw. żebra).



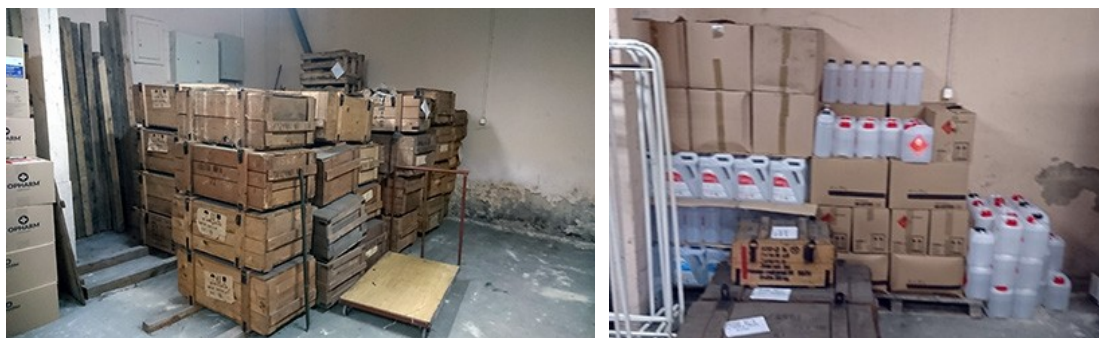
Zalecenie nr 12

Zespół kontrolny zaleca ewidencjonowanie wszelkich materiałów trzymanyh w magazynie.

Zalecenie nr 13

Zespół kontrolny zaleca naprawę łózek (kontakt z producentem i zakup części zamiennych).

W magazynie w związku z panującą epidemią Sars-Cov-2 znajdowały się również maseczki jednorazowe oraz płyny do dezynfekcji wykorzystywane przez Wydział Edukacji.



Zalecenie nr 14:

Zespół zaleca, aby środki, takie jak maseczki jednorazowe, trzymać w innym miejscu, niż w pomieszczeniu prawdopodobnie występuje grzyb na ścianie.

Ostatnie większe zakupy materiałów do magazynu były realizowane w latach 90-tych XX wieku, kiedy zostały dostarczone m.in. nowe maski gazowe. W ostatnich latach zakupiono łopaty oraz maseczki jednorazowe. Rocznie Wydział ZKIN otrzymuje od mało środków finansowych, przez co brak nowych zakupów.

Zalecenie nr 15:

Zespół zaleca, aby zweryfikować dostępne możliwości i aby składać jak najwięcej wniosków do Wojewody, Ministra Obrony Narodowej, Szefa Sztabu Wojsk Obrony Terytorialnej lub innych właściwych instytucji w celu pozyskania nowego sprzętu i wyposażenia, adekwatnego do obecnych czasów (choćby o nową centralę do obrony cywilnej) – wniosków, które mogą być pozytywnie rozpatrzone szczególnie w trakcie panującej wojny w Ukrainie.

C. Podsumowanie

Komisja Rewizyjna po przeprowadzonej kontroli stwierdza, że Wydział Zarządzania Kryzysowego i Informacji Niejawnych realizuje nałożone na niego zadania. Warto zaznaczyć, że Naczelnik oraz pracownicy Wydziału mocno zaangażowali się w czynności związane z pomocą dla uchodźców z Ukrainy. Po przeprowadzonej wizji lokalnej magazynu z wyposażeniem na wypadek sytuacji

kryzysowej wynika, że należałoby zintensyfikować starania o doposażenie w sprzęt obrony cywilnej. Po przeprowadzonej analizie **Zespół kontrolny wnioskuje o realizację 15 zaleceń** przekazanych w ramach niniejszego dokumentu.

Na tym zespół kontrolny zakończył swoją pracę.

Protokół sporządzono w **3** jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół zawiera 21 ponumerowanych stron oraz 1 załącznik.

D. Załączniki do protokołu:

Załącznik 1 – Wykaz lokalizacji schronów i ukryć ochronnych

Załącznik 2 – Zestawienie hydrantów w sieci wodociągowej na terenie miasta Pabianic

Podpisy członków zespołu kontrolnego:

Dariusz Cymerman

Iwona Marczak

Adam Kaczorowski

Na podstawie §23 ust. 1 Regulaminu Rady Miejskiej w Pabianicach Rady Miejskiej w Pabianicach, będącego załącznikiem do uchwały nr LXII/761/18 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 16 listopada 2018 r., zespół kontrolny przekazuje protokół z kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej w dniu

Zgodnie z §23 ust. 3 Regulaminu Rady Miejskiej w Pabianicach kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo nie podpisać protokołu oraz zgłaszania uwag co do jego treści oraz przebiegu kontroli.

Podpis kierownika jednostki kontrolowanej:

Data

Podpis

Podpisany lub niepodpisany protokół (wraz z pisemną informacją o przyczynie niepodpisania) i ewentualne uwagi do jego treści oraz przebiegu kontroli proszę odesłać w formie pisemnej do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pabianicach w terminie do 14 dni kalendarzowych od dnia otrzymania protokołu.

Zgodnie z §23 ust. 4 Regulaminu Rady Miejskiej w Pabianicach protokół zespołu kontrolnego po przyjęciu przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Pabianicach przekazywany jest:

- 1) Przewodniczącemu Rady Miejskiej;
- 2) Prezydentowi Miasta Pabianic;
- 3) Kierownikowi jednostki kontrolowanej.