



PREZYDENT
MIASTA PABIANIC
ZP.271.11.2022



Pabianice, dnia 29.11.2022 r.

- Wykonawcy biorący udział w postępowaniu –

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez możliwości przeprowadzania negocjacji na zadanie pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Urzędu Miejskiego w Pabianicach w latach 2023 – 2024”

Odpowiedź na zapytania do treści SWZ oraz zmiany SWZ

Zamawiający, Miasto Pabianice reprezentowane przez Prezydenta Miasta Pabianic działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą Pzp, przekazuje poniżej zapytanie Wykonawcy do treści specyfikacji warunków zamówienia (SWZ) wraz z udzieloną odpowiedzią oraz działając na podstawie art. 286 ust. 1 i 3 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści SWZ w sposób opisany poniżej

Pytanie 1:

W załączniku nr 1 do SWZ par 20 Zamawiający wskazał wymóg w zakresie elektromobilności, w rozumieniu ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych, powołując się na dyspozycję przepisu art. 68 ust. 3 ustawy. Zgodnie z przepisem art. 68 ust. 3 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 2, od dnia 1 stycznia 2022 r. wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, używanych przy wykonywaniu tego zadania wynosi co najmniej 10%. Ustawodawca ograniczył zakres zastosowania przepisu art. 68 ust. 3 tylko do zlecanych lub powierzanych zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1. Gdyby zamiarem ustawodawcy było objęcie wymogiem elektromobilności wszystkich zadań jednostki samorządu terytorialnego, nie wprowadziłby ograniczenia określonego w art. 35 ust. 2 pkt 1 ustawy. Przedmiotem postępowania ogłoszonego obecnie przez Zamawiającego jest świadczenie usług pocztowych (...). Tym samym w ogłoszonym postępowaniu Zamawiający nie zleca wykonywania zadania publicznego organu jednostki samorządu terytorialnego. Katalog zadań organu samorządu powiatowego określa art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – na który powołuje się przepis art. 35 ust. 2 pkt 1. Świadczenie usług pocztowych nie jest zadaniem publicznym w rozumieniu wskazanych przepisów – w wyliczeniu nie znajdujemy tego typu usług. Wymogi w zakresie zlecenia wykonywania zadań publicznych nie dotyczą tym samym postępowań w zakresie świadczenia usług pocztowych. Wymogi w tym zakresie nie mogą być wskazywane przez jednostki samorządu terytorialnego jako warunek przystąpienia do postępowania, gdyż wykonawca, będący operatorem pocztowym co do zasady nie wykonuje zadań publicznych jednostek samorządu terytorialnego. Oczywiście hipotetycznie istnieje możliwość zlecenia wykonania własnego zadania publicznego operatorowi pocztowemu, ale w tym przypadku przedmiot ogłoszonego postępowania nie wskazuje na żadne z zadań wymienionych w wyliczeniu ustawowym. Powyższe oznacza, że wymogi w zakresie elektromobilności, stawiane przed organami jednostek samorządu terytorialnego w art. 35 ust. 2-4 oraz art. 68 ust. 3 ustawy, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2269) dotyczą realizacji i zlecenia wykonania zadań

publicznych, wśród których nie ma świadczenia usług pocztowych, będących przedmiotem niniejszego postępowania. Za powyższym świadczy również fakt, że przedmiot zadania (objętego Umową) nie jest zadaniem publicznym w rozumieniu przywołanych przepisów. Zamawiający nie zleca ani nie powierza wykonywania zadania publicznego z zakresu zadań powiatu, a jedynie zleca wykonania zadania związanego z zadaniem publicznym. Taki związek nie powoduje, konieczności stosowania art. 68 ust. 3 Ustawy do przedmiotowego zadania. W innym przypadku należałoby niemalże każde zadanie powiatu uznać za zadanie publiczne – niemalże bowiem każde zadanie wiąże się w jakiś sposób z zadaniami z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Na poparcie powyższego przywołać można wypowiedź przedstawicieli Ministerstwa Klimatu i Środowiska, dotyczące samorządu gminnego: "Roboty budowlane są szeroką kategorią zadań. Stosując przepisy ustawy, należy zweryfikować, czy dane działanie mieści się w katalogu ustawowym zadań publicznych realizowanych przez daną jednostkę samorządu. W przypadku np. budowy dróg przez gminę to mieszczą się one w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jako sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Takie zadanie podlega więc pod wymogi ustawy o elektromobilności." (S. Wikariak, Papierowa walka z emisjami i smogiem w zamówieniach publicznych. Potrzebne będą pojazdy elektryczne, "Dziennik Gazeta Prawna" [on-line], 21.09.2021[dostęp: 3.11.2021]. Dostępny w WWW: <<https://www.gazetaprawna.pl/firma-i-prawo/artykuly/8250335,zamowieniapubliczne-przetargi-branza-budowlana-pojazdy-elektryczne.html>>.). Powyższy cytat potwierdza, że to czy dane zadanie jest zadaniem publicznym, czy tylko zadaniem z nim związanym należy każdorazowo badać. W ocenie Wykonawcy związku takiego nie ma. Jednocześnie Wykonawca zwraca uwagę, że Zamawiający powinien rozważyć w niniejszym postępowaniu dyspozycję art. 68b ustawy, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2269). W tym przepisie ustawodawca określił wymagania w zakresie elektromobilności, które powinien stawiać każdy zamawiający publiczny i sektorowy. Warunkiem określenia tych wymogów – w przypadku postępowania o świadczenie usług pocztowych – jest spełnienie łącznie wszystkich ustawowych przesłanek, tj.: (a) do zamówienia mają zastosowanie przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych, (b) wartość zamówienia jest równa lub przekraczająca progi unijne (tzw. zamówienie unijne, opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej), (c) przedmiotem zamówienia są usługi, (d) usługi będące przedmiotem zamówienia są oznaczone ściśle określonymi kodami Wspólnego Słownika

Zamówień (CPV) – katalog jest zamknięty i nie może być rozszerzany na inne kody CPV:

- CPV 60112000-6, w zakresie publicznego transportu drogowego,
- CPV 60130000-8, w zakresie specjalistycznego transportu drogowego osób,
- CPV 60140000-1, nieregularny transport osób,
- CPV 90511000-2, wywóz odpadów,
- CPV 60160000-7, drogowy transport przesyłek pocztowych,
- CPV 60161000-4, w zakresie transportu paczek,
- CPV 64121100-1, dostarczanie poczty,
- CPV 64121200-2, dostarczanie paczek.

Jeżeli nie występuje którykolwiek z wymienionych 4 warunków – wymogi w zakresie elektromobilności nie muszą być postawione. Zamawiający określił wartość zamówienia w treści SWZ używając stwierdzenia, że wartość zamówienia nie przekracza progów unijnych określonych na podstawie art. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych. Postępowanie zostało ogłoszone w Biuletynie Zamówień Publicznych, a jego wartość nie przekracza tzw. progów unijnych. Jednocześnie Zamawiający określił przedmiot zamówienia wskazując 3 CPV z grupy: 64110000-0 - Usługi pocztowe, nie wyliczone w katalogu w art. 68b. W związku z brakiem spełnienia warunku co do trybu zamówienia (nie jest to postępowanie regulowane w Dziale II Ustawy Prawo zamówień publicznych), jak i brakiem spełnienia warunku w zakresie przedmiotu zamówienia (wymieniony CPV nie występuje w treści art. 68b), wykonawca wnioskuję o zaniechanie stawiania wymogów w zakresie elektromobilności oraz o wykreślenie postanowień umownych w zakresie elektromobilności, ze względu na ich niezgodność z przepisami powszechnie obowiązującymi.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający uwzględni wniosek i dokonuje zmiany treści Załącznika Nr 1 do SWZ – Zamawiający uwzględni wniosek Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, poprzez wykreślenie ust. 20 – Wymagania w zakresie elektromobilności.

Jednocześnie Zamawiający z uwagi na fakt, że przedmiot zamówienia obejmuje również odbiór przesyłek przygotowanych do wyekspediowania z siedziby głównej Zamawiającego (Poczta Firmowa), uzupełnia treść ust. 4.2. (Rozdział 4 – Opis przedmiotu zamówienia) w Specyfikacji Warunków Zamówienia poprzez dodanie dodatkowych nazw i kodów Wspólnego Słownika Zamówień (CPV):

d) 60160000-7 – Drogowy transport przesyłek pocztowych,

e) 60161000-4 – Usługi w zakresie transportu paczek,

f) 64121100-1 – Usługi dostarczania poczty,

g) 64121200-2 – Usługi dostarczania paczek.

Pytanie 2:

W Istotnych postanowieniach umowy stanowiących załącznik nr 2 do SWZ, w ust. 15 Zamawiający wymaga od Wykonawcy wystawienia Faktury w terminie do 7 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego. Wpłata wynagrodzenia nastąpi w terminie 30 dni od dnia wystawienia Faktury VAT, przelewem na rachunek bankowy wskazany przez Wykonawcę.

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę terminu płatności na 14 dni od dnia wystawienia Faktury VAT?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający pozostawia bez zmian zapis ust. 15 załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy.

Pytanie 3:

W Istotnych postanowieniach umowy stanowiących załącznik nr 2 do SWZ, w ust. 22 oraz 23 Zamawiający wskazuje:

22. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 10.000 zł w przypadku gdy Zamawiający odstąpi od umowy z powodu okoliczności, za które odpowiada Wykonawca lub w przypadku, gdy Wykonawca odstąpi od umowy z własnej winy.

23. Wykonawca obciąży zamawiającego karą umowną w wysokości 10.000zł w przypadku gdy Wykonawca odstąpi od umowy z powodu okoliczności, za które odpowiada Zamawiający lub w przypadku, gdy Zamawiający odstąpi od umowy z własnej winy.

Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisów dotyczących kar za odstąpienie od umowy lub o maksymalne złagodzenie kary na niższą, np. 5% wskazanej wartości

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający pozostawia bez zmian zapisy ust. 22 i 23 załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy.

Pytanie 4:

W Istotnych postanowieniach umowy stanowiących załącznik nr 1 do SWZ, w ust. 11 Zamawiający wskazuje, że ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami realizacji obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.

Czy zamawiający dopuszcza uwzględnienie kary umownej za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w wyznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór zgodnie z Regulaminem świadczenia usługi Poczta Firmowa?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający przychyliła się do wniosku i w ramach udzielanej odpowiedzi dokonuje zmiany treści ust. 11 Załącznika Nr 1 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, który otrzymuje brzmienie:

„11. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór przesyłek, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.”.

Jednocześnie Zamawiający uzupełnia treść załącznika nr 2 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy poprzez dodanie ust. 26.1 w brzmieniu:

„26.1. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór przesyłek, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.”.

Jednocześnie Zamawiający, działając na podstawie art. 286 ust. 1 i 3 ustawy Pzp **dokonyuje zmiany treści SWZ** w sposób opisany poniżej:

1. w rozdziale 4 Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) pt.: Nazwa/y i kod/y Wspólnego Słownika Zamówień: (CPV) w punkcie 4.2. :

Było:

- a) 64110000-0 – Usługi pocztowe,
- b) 64112000-4 – Usługi pocztowe dotyczące listów,
- c) 64113000-1 – Usługi pocztowe dotyczące paczek.

Zostanie zmienione na:

- a) 64110000-0 – Usługi pocztowe,
- b) 64112000-4 – Usługi pocztowe dotyczące listów,
- c) 64113000-1 – Usługi pocztowe dotyczące paczek.
- d) 60160000-7 – Drogowy transport przesyłek pocztowych,
- e) 60161000-4 – Usługi w zakresie transportu paczek,
- f) 64121100-1 – Usługi dostarczania poczty,
- g) 64121200-2 – Usługi dostarczania paczek.

2. w rozdziale 14 Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) pt.: Składanie i otwarcie ofert, w punktach 14.3. i 14.4.:

Było:

- 14.3. Termin składania ofert: 02.12.2022 roku do godz. 9.00.
- 14.4. Termin otwarcia ofert: 02.12.2022 roku o godz. 12.00.

Zostanie zmienione na:

- 14.3. Termin składania ofert: 07.12.2022 roku do godz. 9.00.
- 14.4. Termin otwarcia ofert: 07.12.2022 roku o godz. 12.00.

3. w rozdziale 15 Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) pt.: Termin związania ofertą, w punkcie 15.1.:

Było:

15.1. Wykonawca jest związany ofertą do dnia 31.12.2022 roku.

Zostanie zmienione na:

15.1. Wykonawca jest związany ofertą do dnia 05.01.2023 roku.

4. w załączniku nr 1 do Specyfikacji Warunków Zamówienia- Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, w ust. 20 :

Było:

20. Wymagania w zakresie elektromobilności:

Wyłoniony Wykonawca zobowiązany jest realizować przedmiot zamówienia zgodnie z poniższymi wymaganiami w zakresie elektromobilności:

- 1) zgodnie z art. 35 ust 2 pkt 1) i 68 ust. 3 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2269 z późn. zm.) Zamawiający zleci wykonywanie zamówienia objętego niniejszym postępowaniem Wykonawcy, którego udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych przy wykonywaniu tego zamówienia publicznego wynosić będzie co najmniej 10%, z uwzględnieniem ewentualnych zmian powyższej ustawy, polegających na zmianie wielkości udziału pojazdów

- elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym;
- 2) przy obliczaniu procentowego limitu pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym, o których mowa w pkt 1) należy uwzględnić zaokrąglenie do pełnych jednostek (sztuk) zgodnie z zasadami określonymi w art. 36a ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Zgodnie z tym przepisem wskaźnik poniżej 0,5 zaokrągla się w dół, a wskaźnik 0,5 i powyżej w górę;
 - 3) przez pojazdy elektryczne, o których mowa w pkt 1) rozumie się pojazdy samochodowe w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (tj. pojazdy silnikowe, których konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h z wyłączeniem ciągników rolniczych), wykorzystujące do napędu wyłącznie energię elektryczną akumulowaną przez podłączenie do zewnętrznego źródła zasilania;
 - 4) przez pojazdy napędzane gazem ziemnym, o których mowa w pkt 1) rozumie się pojazdy samochodowe w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (tj. pojazdy silnikowe, których konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h z wyłączeniem ciągników rolniczych), wykorzystujące do napędu sprężony gaz ziemny (CNG) lub skroplony gaz ziemny (LNG), w tym pochodzący z biometanu oraz posiadający:
 - a) silnik jednopaliwowy albo
 - b) silnik dwupaliwowy typu 1A, który pracuje w części gorącej cyklu testu dynamicznego ze średnim wskaźnikiem zużycia gazu nie niższym niż 90% oraz który na biegu jałowym nie zużywa wyłącznie oleju napędowego i nie posiada trybu pracy silnika zasilanego wyłącznie olejem napędowym w innym trybie pracy pojazdu niż serwisowy lub awaryjny występującym w fabrycznej instalacji gazowej, z którą homologowany jest pojazd albo, w przypadku silnika o zapłonie iskrowym, który posiada awaryjny zbiornik benzyny silnikowej o pojemności nie większej niż 15 litrów.

Zostanie zmienione na:

Wykreśla się ust. 20 w całości.

5. w załączniku nr 1 do Specyfikacji Warunków Zamówienia- Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, w ust. 11 :

Było:

11. Zamawiający ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami realizacji obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.

Zostanie zmienione na:

11. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór przesyłek, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.

6. w załączniku nr 2 do Specyfikacji Warunków Zamówienia- Projektowane postanowienia umowy, dodaje się ust. 26.1 w brzmieniu:

26.1. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór przesyłek, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.

Prezydent Miasta Pabianic

/-/ Grzegorz Mackiewicz