

Pabianice, 28 lipca 2022 r.

SPM-I.0003.26.2022

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Pabianicach
w miejscu**

Dotyczy: interpelacji radnego Piotra Różyckiego z dnia 13 lipca 2022 r.

Odpowiadając na interpelację radnego Piotra Różyckiego z dnia 13 lipca 2022 r. (wpłynęła do Biura Rady Miejskiej 14.07.2022 r.) wyjaśniam, co następuje:

Ad 1. Bezpłatna komunikacja miejska

Jest faktem, że znaczna część emisji zanieczyszczeń w miastach pochodzi ze środków transportu (szczególnie indywidualnych). Właśnie dlatego w ostatnich latach zostały podjęte bezprecedensowe działania miasta na rzecz modernizacji transportu publicznego. Wymieniono 18 autobusów na niskoemisyjne hybrydowe (co było wielokrotnie przedmiotem krytyki ze strony Pana Radnego), trwa kompleksowa modernizacja linii tramwajowej (jako najbardziej ekologicznego środka transportu miejskiego) wraz z nadaniem priorytetu dla transportu publicznego w centrum, wdrożono system roweru publicznego, budowane są nowe drogi rowerowe, zainwestowano również w infrastrukturę na przystankach i krańcówkach. Dzięki Karcie Pabianiczana, mieszkańcy Pabianic mogą liczyć na znaczne zniżki w komunikacji miejskiej. Właściciele samochodów osobowych posiadających Kartę Pabianiczana płacą za przejazd symbolicznie 1,50 zł, a za bilet miesięczny tylko 42 zł.

W porównaniu do stycznia ub. roku cena oleju napędowego wzrosła o ok. 90% (ceny netto PKN Orlen dla hurtu). Pomimo, że skalę wzrostu wydatków udało się ograniczyć dzięki wspomnianym 18 autobusom hybrydowym, to nadal jest on bardzo wysoki. Koszt ten musi ponieść w całości samorząd, bo do komunikacji miejskiej nie przysługują żadne rządowe dopłaty, w przeciwieństwie do innych gałęzi transportu zbiorowego. W komunikacji regionalnej obowiązuje refundacja ulg ustawowych z budżetu państwa, a jeszcze dodatkowo funkcjonują dopłaty z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (3 zł do każdego wozokilometra). Do komunikacji miejskiej nie ma żadnych dopłat. Powyższe uwarunkowania oraz podejmowane na szczeblu centralnym decyzje skutkujące ograniczeniem dochodów bieżących samorządów powodują, że wprowadzenie bezpłatnej komunikacji miejskiej jest w obecnych warunkach nierealne. Jeśli Rząd wprowadzi postulowane dopłaty do komunikacji miejskiej, to wówczas Miasto z chęcią rozważy zniesienie opłat za przejazdy. Wprowadzenie bezpłatnej komunikacji miejskiej nie może się bowiem odbyć kosztem ograniczenia wydatków miasta na inne sfery działalności na rzecz mieszkańców.

Ad 2. Bezpłatne przejazdy rowerami w wymiarze 30 minut dziennie

Należy zauważyć, że bezpłatne przejazdy rowerami publicznymi w Pabianicach już funkcjonują, i dotyczą nie tylko uczniów, ale wszystkich użytkowników. Nieodpłatnie można korzystać z rowerów w

czasie do 20 minut na każde wypożyczenie, co w praktyce w Pabianicach pozwala na swobodne przemieszczanie się po mieście. Przykładowo, przejazd rowerem spod dworca kolejowego do stacji na ul. gen. Waltera „Janke” przy Nawrockiego zajmuje około 15 minut. Potwierdzają to statystyki – zdecydowaną większość stanowią wypożyczenia nieodpłatne. Przy dwóch przejazdach rowerem (w tę i z powrotem) można bezpłatnie korzystać z roweru łącznie przez 40 minut (czyli dłużej niż zaproponował Pan Radny – cyt. „w wymiarze 30 minut dziennie”).

Ad. 3. Oddelegowanie do pracy zdalnej pracowników magistratu oraz spółek miejskich, których obecność w miejscu pracy nie jest konieczna

Jedyną obecnie podstawą prawną do wykonywania pracy zdalnej jest ustawa covidowa. Brak jest natomiast uregulowań w tym zakresie w kodeksie pracy. Prace nad ustawą trwają od dwóch lat i w tym czasie ukształtowały się różne praktyki, w oparciu o obowiązujące przepisy tzw. antycovidowe. Dotychczas pracodawcy opierali się na uproszczonej procedurze zawartej w tzw. ustawie covidowej, która zamykała się w jednym przepisie brzmiącym:

„W celu przeciwdziałania COVID-19 pracodawca może polecić pracownikowi wykonywanie, przez czas oznaczony, pracy określonej w umowie o pracę, poza miejscem jej stałego wykonywania (praca zdalna)”. Z powyższego przepisu jednoznacznie wynika, że obecnie wykonywanie pracy zdalnej jest możliwe wyłącznie w celu przeciwdziałania COVID-19.

Zaproponowane natomiast przez Rząd w Kodeksie pracy rozwiązania formalizują procedurę uzgadniania pracy zdalnej, jej oprzyrządowania i wymuszają na pracodawcach działania obejmujące BHP, kwestię każdorazowego uzgadniania miejsca wykonywania tej pracy czy stworzenia odrębnych regulaminów. Przygotowana w resorcie rodziny i polityki społecznej ustawa zakłada, że wprowadzenie możliwości pracy zdalnej musi zostać uzgodnione ze związkami zawodowymi lub przedstawicielami pracowników. Równocześnie pracodawcy wysyłający zatrudnionych na pracę zdalną będą musieli zapewnić im „materiały i narzędzia pracy, w tym urządzenia techniczne, niezbędne do wykonywania pracy zdalnej”. Jeśli pracownik skorzysta z własnego sprzętu, będzie musiał otrzymać ekwiwalent pieniężny. Osobnym świadczeniem będzie pokrywanie kosztów zużytego prądu oraz dostępu do telefonu lub internetu, choć trzeba podkreślić, że nie w pełnej wysokości rachunku, a jedynie tej części, która powstała na skutek wykonywania pracy zdalnej. Ekwiwalent może być wypłacany w formie ryczałtu.

Ad. 4. Wprowadzenie do realizacji propozycji „Zielonych Punktów”

Pomysł wytypowania w centrum miasta miejsc do samodzielnych nasadzeń przez mieszkańców wymaga przeanalizowania i uzgodnienia go pod kątem możliwości realizacji przy współpracy z Pabianicką Spółdzielnią Mieszkaniową i Zakładem Gospodarki Mieszkaniowej z uwagi na fakt, iż większość terenów w centrum miasta jest w ich władaniu. Realizacja takiego projektu wymagałaby określenia zasad współpracy z gestorem terenu, skalkulowania kosztów przygotowania miejsc pod nasadzenia oraz ich późniejszego utrzymania i eksploatacji przez osoby za to odpowiedzialne.

Ad.5. Nasadzenia drzew wykonywane przez Urząd Miejski w Pabianicach

W ramach trwających prac związanych z wyznaczeniem i tworzeniem nowych terenów nasadzeń na działkach stanowiących własność miasta analizujemy również możliwość zwiększenia powierzchni zielonej oraz ilości drzew i krzewów w ciągach komunikacyjnych.

Ad. 6. Wykorzystanie i tworzenie przestrzeni do montażu paneli fotowoltaicznych

Należy zauważyć, że kwestia zadaszenia targowiska była wielokrotnie podnoszona w interpelacjach Radnych. Efektem zamiaru wykonania tej inwestycji była petycja kupców targowiska, wyrażających sprzeciw wobec zadaszenia placu targowego. Dołączono do stanowiska kupców listę, podpisaną przez 250 handlujących na targowisku. Petycja podnosiła następujące argumenty:

- 1) podpory unoszące konstrukcję dachu ograniczą w znaczny sposób ilość miejsc handlowych co w konsekwencji będzie prowadziło do utraty miejsc pracy,
- 2) powstaną węższe ciągi komunikacyjne,
- 3) powstanie problem z cyrkulacją powietrza w okresie letnim,
- 4) w okresie zimowym zalegający śnieg na dachu mógłby stwarzać realne zagrożenie dla życia i zdrowia, osób korzystających z targowiska.

Szanując powyższe argumenty kupców z targowiska, w chwili obecnej nie planuje się zadaszenia placu targowego. Dlatego też ze względów oczywistych brak jest możliwości montażu paneli fotowoltaicznych.

Ad. 7. Modernizacja sieci przesyłowej i przyłączenie do niej „Zatorza”

W celu utrzymania na odpowiednim poziomie technicznym infrastruktury ciepłowniczej, Zakład Energetyki Ciepłej Spółka z o. o. w Pabianicach od wielu lat realizuje zadania związane zarówno z jej modernizacją/rozbudową jak i optymalizacją kosztów jej funkcjonowania, w tym realizacją zadań stawiających sobie za cel zminimalizowanie ryzyka wystąpienia awarii. Wobec powyższego, w odniesieniu do zakresu związanego z modernizacją, na przestrzeni ostatnich 15 lat spółka dokonała wymiany łącznie 8,5 km sieci ciepłej. W celu natomiast realizacji drugiego z wyżej wymienionych zadań, spółka wykonuje między innymi od kilku lat cyklicznie profilaktyczne badanie sieci ciepłej metodą fonometryczną. Badanie to pozwala na wcześniejsze wykrycie miejsc narażonych na wystąpienie awarii oraz polega na zaplanowaniu prac modernizacyjno-remontowych.

Przedmiotem rozważań było również zlecenie przeprowadzenia inspekcji sieci metodą termowizyjną. Jednakże ze względu na utrzymujący się relatywnie dosyć wysoki koszt usługi (z wykorzystaniem samolotu – 60.000 zł netto badanie termowizyjne – bez dodatkowych analiz, z wykorzystaniem drona - 130.000 zł pełna wersja z raportem, modelem 3D oraz wyskalowaniem mapy realnej) oraz potrzebę realizacji innych ważnych dla spółki zadań, odstąpiono od realizacji przeglądu stanu technicznego w tej formie, argumentując to uzyskaniem oczekiwanych efektów w wyniku zastosowania metody fonometrycznej. Za potwierdzeniem skuteczności podjętych działań przemawia fakt, iż w okresie ostatnich pięciu lat na uzbrojeniu liniowym wystąpiły łącznie 22 zdarzenia awaryjne, co daje średnią 4,4 na rok.

Dodatkowym potwierdzeniem dobrego stanu technicznego sieci i przyłączy ciepłowniczych jest utrzymujący się na co najmniej tym samym poziomie wskaźnik strat przesyłowych. Straty ciepła na przesyłach w okresie ostatnich 10 lat kształtują się na stałym poziomie: 10,5% - 11,5%. W zestawieniu wskazanej wielkości z długością (z roku na rok rozbudowywanej) infrastruktury ciepłowniczej, daje to *de facto* zmniejszenie wskaźnika strat przesyłowych w przeliczeniu na kilometr długości uzbrojenia. Długość sieci w 2011 roku wynosiła 43,1 km, w na koniec 2021 roku już 55,2 km. W kolejnych latach spółka zamierza kontynuować wymianę/modernizację przestarzałej - wybudowanej w technologii kanałowej - sieci ciepłowniczej, zastępując ją nowocześniejszą technologią rur preizolowanych. Należy jednak pamiętać, iż nie ma możliwości całkowitego wyeliminowania strat przesyłowych.

Spółce, jako właścicielowi majątku - znane jest rozlokowanie uzbrojenia ciepłowniczego na terenie miasta. Inspekcja sieci do tego nie jest potrzebna. Spółka zainteresowana jest dalszą rozbudową miejskiego

systemu ciepłowniczego, która w istotny sposób przysłuży się m. in. do ograniczania tzw. niskiej emisji. Nie mniej należy mieć świadomość, iż z różnych powodów rozbudowa ciepła systemowego w każdym rejonie miasta nie będzie możliwa na przestrzeni kilkunastu lat. Przemawiają za tym względy dostępności miejsca na uzbrojenie, wysokość inwestycyjnych kosztów realizacji, jak również niewspółmierna relacja wysokości kosztów eksploatacji, zarówno po stronie dostawcy ciepła jak również przyszłego odbiorcy, w porównaniu do uzyskiwanego efektu ekologicznego i energetycznego. W szczególności dotyczy to zabudowy jednorodzinnej na obrzeżach miasta Pabianic, np. osiedla Zatorze.

Na etapie analizy przedkładanych spółce wniosków o przyłączenie do miejskiego systemu ciepłowniczego, przeprowadzana jest analiza techniczno-ekonomiczna możliwości realizacji przyłączenia. W przypadkach, kiedy na wskazanym terenie nie występuje w bliskiej odległości sieć ciepłownicza, udzielana jest odpowiedź odmowna, bez wskazywania wiążącej perspektywy możliwości ponowienia wniosku. Natomiast w przypadkach, kiedy lokalizacja uzbrojenia ciepłowniczego będzie umożliwiała realizację przyłączenia w dającej się przewidzieć perspektywie czasowej, wskazywany jest przewidywany termin realizacji. W przypadku złożenia wniosku o przyłączenie obiektu znajdującego się w niewielkiej odległości od istniejącego uzbrojenia, sprawa kierowana jest do realizacji na zasadach dogodnych dla obu stron.

Ad. 8. Utworzenie społecznej komisji na rzecz poprawy stanu środowiska, jakości powietrza, ograniczenia emisji CO₂ i innych czynników oddziałujących negatywnie na środowisko

Powyższy obszar spraw leży w zakresie zadań realizowanych przez Komisję Gospodarki Komunalnej i Inwestycji Rady Miejskiej. Ponadto, zgodnie z art. 21 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości Rady Miejskiej należy powoływanie ze swojego grona doraźnych komisji do określonych zadań, ustalanie przedmiotu działania oraz składu osobowego. W posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami.

Należy także zauważyć, że zgodnie z art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, funkcje organu kontrolnego pełni komisja rewizyjna. W jej skład wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Komisja rewizyjna wykonuje zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji, powoływanych przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 1.

Podsumowując, utworzenie komisji w składzie zaproponowanym przez radnego nie jest umocowane podstawą prawną.

Z poważaniem

II ZASTĘPCA
Prezydenta Miasta Pabianic

Marek Gryglewski