



PREZYDENT
MIASTA PABIANIC

Pabianice, dnia ¹⁵..... czerwca 2022 r.

ITK.152.3.2022

dot. odwodnienia terenów przyległych do ul. Skrajnej

Odpowiadając na Państwa petycję z dnia 22.02.2022 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Pabianicach 25.03.2022 r.) w sprawie wykonania odwodnienia terenów ul. Skrajnej w Pabianicach, wyjaśniam co następuje:

Bezspornym jest fakt, iż zamieszkiwany przez Państwa teren jest objęty planem zagospodarowania przestrzennego, który został uchwalony przez Radę Miejską w Pabianicach w dniu 18 grudnia 2019 r. Jednocześnie chciałbym podkreślić, że budownictwo jednorodzinne powstało na byłych terenach rolniczych i otaczają go także tereny rolnicze niestety niewyposażone w system melioracji wodnych, co znakomicie obrazują Państwa zdjęcia dołączone do petycji. Brak jest śladów dokonywania zmiany naturalnego spływu wód opadowych w celu kierowania ich na teren sąsiedniej nieruchomości, co jest zabronione. Jednocześnie wskazany przeze mnie Plan zagospodarowania przestrzennego, w przypadku braku wykonanej sieci kanalizacji deszczowej, stanowi, że to właściciel musi zagospodarować wody opadowe i roztopowe na terenie swojej działki budowlanej. Rodzi się tu temat jakże często obecnie podnoszony, a dotyczący retencjonowania wody na posesjach. Zgodnie z § 28 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 z późn. zm.) dopuszcza się odprowadzenie wód opadowych na własny teren nieutwardzony, do dołów chłonnych lub do zbiorników retencyjnych.

W kwestii spływającej wody do zbiorników bezodpływowych, chciałbym podkreślić, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), właściciel posesji ma obowiązek wyposażenia nieruchomości w zbiornik bezodpływowy, który zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 z późn. zm.), Rozdział 7, § 35 musi być szczelny i zamknięty.

W petycji podnosicie Państwo kwestię modernizacji ulicy Skrajnej przeprowadzanej przez Gminę Wiejską Pabianice. Chciałbym poinformować Państwa, iż Wójt Gminy Pabianice w piśmie

z dnia 17.05.2022 r. zapewnił, że woda opadowa z zaprojektowanej drogi i chodnika ul. Skrajnej będzie odprowadzana w całości na teren Gminy Wiejskiej Pabianice.

Dodatkowo wnioskujecie Państwo o zwolnienie z podatku od nieruchomości za 2018 r. Chciałbym wyjaśnić, że w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) ustawodawca zawarł katalog podmiotów i przedmiotów opodatkowania zwolnionych ustawowo z podatku od nieruchomości. Niestety żadnego z przepisów nie da się zastosować do działek, czy ich właścicieli z ul. Skrajnej

W ramach obowiązujących przepisów podatkowych, zwolnienie od opodatkowania lub zastosowanie takiej ulgi w akcie prawa miejscowego, tj. uchwale Rady Miejskiej Pabianic dla konkretnych podmiotów (patrz: podatników, właścicieli nieruchomości położonych w tym przypadku przy ul. Skrajnej), czy konkretnych działek (wymienionych przez mieszkańców ul. Skrajnej) - nie przysługuje i nie jest możliwe.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada danej Gminy, w drodze uchwały może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone przez ustawodawcę w ust. 1. ww. ustawy, przy czym zwolnienie z podatku, jak wskazuje ustawodawca, może mieć charakter jedynie przedmiotowy, co oznacza że Rada może zwolnić swą uchwałą przedmioty opodatkowania, a nie poszczególnych podatników, na których ciąży obowiązek podatkowy. Nie można zwolnić też z podatku przedmiotów opodatkowania konkretnie zdefiniowanej grupy podatników np. grunty właścicieli z ul. Skrajnej.

Zauważa to wnioskujący, sugerując możliwość zwolnienia z podatku gruntów (działek enumeratywnie wskazanych w petycji mieszkańców). Ponieważ wskazuje na zalewanie gruntów i zagrożenia dla budynków posadowionych na tych gruntach, należy domniemywać, że mieszkańcom chodzi o zwolnienie z podatku od nieruchomości w pełnym zakresie. Tym bardziej, że większe koszty generuje podatek naliczany od powierzchni budynków. Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają bowiem grunty, budynki (nie tylko mieszkalne, ale też związane z prowadzeniem działalności gospodarczej i pozostałe) a także budowle (jeżeli związane są z prowadzeniem działalności gospodarczej).

Zgodnie z ww. przepisami ulgi przysługujące w podatku od nieruchomości mają i muszą mieć charakter przedmiotowy, tzn. że zgodnie z art. 7 przywoływanej ustawy, zwalnia się od podatku od nieruchomości, nie podatników, ale enumeratywnie wymienione w ustawie przedmioty opodatkowania, do których należą: grunty, budynki, budowle.

Natomiast zwolnienie określonej kategorii przedmiotów opodatkowania, w przypadku doprecyzowując, iż chodzi o budynki, grunty, które ulegają podtopieniu jest zwolnieniem również o charakterze podmiotowym. W przypadku doprecyzowania, że chodzi o przedmioty opodatkowania ulegające podtopieniu/zalewaniu byłoby to zwolnienie przedmiotowo-podmiotowe obejmujące wszystkie nieruchomości w mieście, które takiego zdarzenia doświadczyły. Przy wystąpieniu nagłych i gwałtownych opady, które z racji zmian klimatycznych mają też miejsce w naszym regionie, studzienki kanalizacyjne nie dają rady odbierać na bieżąco skomasowanych ilości wody i powstają czasowe rozlewiska. W takim stanie rzeczy podjęcie uchwały o zwolnieniu z podatku od nieruchomości przedmiotów opodatkowania, które doświadczają takich ekstremów nie jest możliwe, bo rodziło by dla budżetu miasta trudne do oszacowania uszczuplenie planowanych dochodów.

Zwolnienie nie może być adresowane do konkretnych podmiotów, ponieważ stanowi uprzywilejowanie jednych podatników nad drugimi i zmienia w tym przypadku charakter

zwolnienia na przedmiotowo-podmiotowy. Takie stanowisko w sprawie prezentuje nadzorująca poprawność stosowania lokalnych przepisów Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi. Uprzywilejowanie jednych podatników (poprzez zwolnienie z zapłaty podatku od gruntów i budynków, które uległy zalaniu) nad drugimi (wszystkimi innymi zobowiązanymi do zapłacenia podatku) nie jest społecznie akceptowalne, ponieważ potęguje zjawisko nierówności i niesprawiedliwości społecznej. Tym bardziej, że podatek od nieruchomości jest podatkiem majątkowym. Opodatkowaniu podlega posiadanie nieruchomości. Majątkowy charakter podatku w tym znaczeniu oznacza, że opodatkowaniu podlega posiadanie przedmiotu opodatkowania bez względu na to, czy przedmiot ten przynosi dochody, czy też na niego należy ponieść nakłady w celu utrzymania w stanie zdatnym do użytku (zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 09.03.1994 r. sygn. akt SA / GD /1200 / 93 i dalszymi). W orzecnictwie sądowym wskazuje się, że z konstrukcji podatku od nieruchomości wynika, że jest on związany z samą własnością lub posiadaniem gruntów, budynków i budowli, czy użytkowaniem wieczystym gruntów.

Dodatkowo w przypadku nieruchomości, które związane są z prowadzeniem działalności gospodarczej (a takie są też przy ul. Skrajnej) zwolnienie z podatku stanowiłoby pomoc publiczną dla przedsiębiorców, której kategorii i możliwości udzielania są dokładnie oznaczone i pozostają pod szczególnym nadzorem Unii Europejskiej i działającego w tym zakresie UOKiK z siedzibą w Warszawie.

Zwracam również uwagę, iż wprowadzenie takiego zwolnienia nie tylko pozbawiłoby Gminę Miejską Pabianice należnego dochodu z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowanego w budżecie, ale miało bardzo istotny wpływ na wysokość subwencji wyrównawczej otrzymywanej z budżetu państwa w przyszłych latach. Należy zauważyć, iż ostatnia kwestia budzi wielkie zainteresowanie i pozostaje pod szczególnym nadzorem: RIO, Izby Skarbowej, NIK i UOKiK (w zakresie nadzorowania pomocy publicznej dla przedsiębiorców).

Reasumując: nie jest możliwe zwolnienie z podatku od nieruchomości działek (gruntów, budynków, budowli stanowiących przedmioty opodatkowania) usytuowanych przy ul. Skrajnej Pabianicach.

Ponadto, nawiązując do wcześniejszej korespondencji ponownie zaznaczam, że wskazane tereny nie są działkami stanowiącymi własność Gminy Miejskiej Pabianice, lecz działkami prywatnymi, które służą jako dojazd do własnych posesji.

Na koniec chciałbym poinformować Państwa, że Miasto Pabianice ze względu na prowadzone obecnie inwestycje związane z komunikacją i infrastrukturą nie jest w stanie skanalizować omawianego terenu. Jednocześnie zapewniam, że będziemy się starać pozyskać zewnętrzne środki finansowe oraz prowadzić dalsze rozmowy z Gminą Wiejską Pabianice w celu poprawy sytuacji na omawianym terenie.

Otrzymują:

- adresat

- a/a

Sprawę prowadzi:

Krzysztof Skonieczny
Wydział Infrastruktury Technicznej i Komunikacji
tel. 42 22 54 627,
kskoniec@um.pabianice.pl

w/z PREZYDENTA MIASTA

Aleksandra Jarmakowska-Jasiczek
I Zastępca Prezydenta Miasta

KLAUZULA INFORMACYJNA RODO

W związku z realizacją wymogów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych "RODO") informujemy o zasadach przetwarzania Państwa danych osobowych oraz o przysługujących Państwa prawach z tym związanych:

1. Administratorem Państwa danych osobowych, czyli podmiotem decydującym o tym, jak będą wykorzystywane Państwa dane osobowe, jest Prezydent Miasta Pabianic z siedzibą w Pabianicach przy ul. Zamkowej 16, 95-200 Pabianice;
2. Aby uzyskać więcej informacji o przetwarzaniu Państwa danych osobowych można skontaktować się z wyznaczonym inspektorem ochrony danych wysyłając e-mail na adres: iod@um.pabianice.pl lub pisząc na adres pocztowy: Inspektor Ochrony Danych w Urzędzie Miejskim w Pabianicach, ul. Zamkowa 16, 95-200 Pabianice;
3. Państwa dane będą przetwarzane w związku ze złożoną petycją w sprawie odwodnienia ulicy Skrajnej w Pabianicach zmiany na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c Rozporządzenia tj. wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze w związku z realizowaniem zadań przez Miasto Pabianice
4. Państwa dane osobowe będą przetwarzane bezterminowo, zgodnie z kategorią archiwalną A, czego podstawą jest obowiązek archiwizacyjny wynikający z przepisów prawa;
5. Posiadają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo wniesienia sprzeciwu, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
6. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych mają Państwo prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych;
7. Państwa dane będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym również w formie profilowania – nie dotyczy.
8. Informacje o zamiarze przekazania danych osobowych do państwa trzeciego (art. 13 ust. 1 pkt. f) – nie dotyczy.