

Uchwała Nr I/45/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 maja 2022 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Pabianic
z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) Prezydent Miasta Pabianic przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2021 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2021 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok,
- 2) uchwałę Rady Miejskiej w Pabianicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 2396 ze zm.).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne, co do zasady, sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na rozbieżności w planie przychodów Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej, które wystąpiły w paragrafach 049, 083 i 092 pomiędzy sprawozdaniem Rb-30, a załącznikiem nr 3 do sprawozdania z wykonania budżetu.

Prognozowane na 2021 rok dochody Miasta zostały wykonane w wysokości 392.703.985,59 zł, co stanowi 102,7% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 364.307.858,69 zł, tj. na poziomie 94,3% ustalonego planu. Budżet, przy planowanym w kwocie (-) 3.811.462,10 zł deficycie, zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 28.396.126,90 zł.

Na koniec roku budżetowego 2021 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 318.828.862,86 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 283.401.957,95 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 35.426.904,91 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2021 roku zrealizowano w wysokości 73.875.122,73 zł, wykonując plan na poziomie 104,4%. Z tytułu sprzedaży majątku uzyskano kwotę 6.043.478,92 zł (114% planu). Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 80.905.900,74 zł, wykonując plan na poziomie 85,2%.

W 2021 roku Miasto Pabianice nie planowało i nie zaciągnęło zobowiązań zaliczanych do długu. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 200.000 zł. Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji (*poz. E2.: Kredyty i pożyczki*), wyniosło 73.420.000 zł, co stanowiło 18,69% wykonanych dochodów. Na koniec okresu sprawozdawczego w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku*) należności wymagalne Miasta wyniosły 50.873.936,67 zł – kształtując się na poziomie 12,95% wykonanych dochodów ogółem. Na koniec 2021 roku należności wymagalne uległy zwiększeniu o kwotę 526.124,35 zł, w porównaniu za stanem na koniec 2020 roku.

W zakresie gospodarki finansowej samorządowych zakładów budżetowych Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej, w związku z wystąpieniem, na dzień 31 grudnia 2021 roku, ujemnego stanu środków obrotowych netto w kwocie: (-) 384.189,73 zł (stan środków obrotowych zakładu na dzień 31 grudnia 2020 roku wyniósł (-) 328.044,74 zł).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Pabianic dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Pabianic. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.