

**Uchwała Nr I/167/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 17 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej**  
**Miasta Pabianic na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2022 rok.

W projekcie budżetu Miasta na 2022 roku zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 341.099.583 zł, w tym:  
dochody bieżące w wysokości 262.257.082,73 zł i dochody majątkowe w wysokości 78.842.500,27 zł z tego środki z budżetu UE w wysokości 62.529.809,71 zł oraz dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4.100.000 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 406.164.026,28 zł, w tym:  
wydatki bieżące w wysokości 262.153.628,58 zł i wydatki majątkowe w wysokości 144.010.397,70 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 65.064.443,28 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu: wolnych środków z lat ubiegłych, emisji obligacji oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Nadto z przedłożonych dokumentów wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 103.454,15 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej nadwyżką operacyjną). Przy powyższym, mając na względzie niski poziom nadwyżki operacyjnej Skład Orzekający

przypomina, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zauważa, że planowane do zaciągnięcia w 2022 roku przychody z tytułu emisji obligacji będą miały wpływ na obciążenie spłatą długu budżetów lat kolejnych, tj. na zachowanie reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym - mając również na względzie uwagi wskazane w opinii nr I/166/21 z dnia 17 grudnia 2021 roku - Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta na 2022 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Jednakże Skład Orzekający wskazuje na konieczność analizy wydatków ujętych w rozdziale 60016, 71004 i 85295, w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane, celem zweryfikowania, czy powyższe odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (*wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>*).

Jednocześnie Skład Orzekający przypomina o dochodach z tytułu, o którym mowa w art. 9<sup>3</sup> ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1119) i ujęciu ich w budżecie roku 2022.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2021 r., poz. 305 ze zm.) opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Pabianic, sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Miasta Pabianic jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Pabianicach przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.