

Protokół Nr 36/21

z posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej i Inwestycji, które odbyło się w dniu 15.09.2021 r. godz. 13,30 on-line.

Posiedzeniu przewodniczyła Grażyna Wójcik – Przewodnicząca ww. Komisji.

Obecni wg załączonej listy obecności (zał. nr 1).

Porządek obrad (zał. nr 2).

Ad. 1

Przyjęcie porządku obrad – nie było uwag, przyjęto.

Ad. 2

Przyjęcie protokołu z posiedzenia KGKil nr 35/21 z dnia 13.08.2021 – nie było uwag, przyjęto.

Ad. 3

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic – projekt nr 3 (zał. nr 3)

Skarbnik Miasta Pani Katarzyna Muszyńska (dalej: Skarbnik Miasta) omówiła projekt ww. uchwały.

I. Po stronie planu dochodów dokonuje się zwiększeń w kwocie 196.070,16 zł, w tym:

- z tytułu zawartych aneksów do porozumień międzygminnych w sprawie międzygminnej komunikacji autobusowej kwota 175.681,52 zł,

- z tytułu zwrotu z ubezpieczenia OC przez ERGO HESTIA Towarzystwo Ubezpieczeń S.A. odszkodowania za uszkodzony kabel zasilający kwota 17.888,64 zł,

- z tytułu zwrotu z ubezpieczenia Towarzystwa Ubezpieczeń wzajemnych TUW odszkodowania za uszkodzone w wyniku nawałnicy latarnie kwota 2.500 zł.

II. Zwiększa się plan wydatków o kwotę 196.070,16 zł

Wydział Infrastruktury Technicznej i Komunikacji - zwiększenie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych na przewozy pasażerskie w transporcie miejskim kwota 175.681,52 zł.

Wydział Ochrony Środowiska - zwiększenie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych kwota 2.500 zł.

Zarząd Dróg Miejskich - zwiększenie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych kwota 17.888,64 zł.

III. Ponadto dokonuje się przeniesień między działami w Wydziale Infrastruktury Technicznej i Komunikacji zmniejszając wydatki statutowe (zakup energii) w rozdziale 90015 jednocześnie zwiększając wydatki związane z realizacją zadań statutowych w rozdziale 60004 na przewozy pasażerskie w transporcie miejskim kwota 90.000 zł.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 4): za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 4

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic – projekt nr 4 (zał. nr 5)

Skarbnik Miasta omówiła projekt ww. uchwały.

I. Zwiększa się plan dochodów o kwotę 2.265.297,00 zł w następujących pozycjach:

1. dochody bieżące – (łączna kwota 2.185.297,00 zł) w tym:

- wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) o kwotę 1.204.297,00 zł, w związku z większymi wpływami z tego tytułu niż planowano,
- zwiększenie dochodów o kwotę 930.000,00 zł, w Miejskim Zakładzie Pogrzebowym, w związku ze wzrostem ilości usług świadczonych przez jednostkę,
- zwiększenie dochodów o kwotę 51.000,00 zł, w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami, w związku z większymi wpływami z opłat za trwały zarząd, użytkowanie i służebności, opłat za użytkowanie wieczyste oraz wpływy z pozostałych odsetek.

2. Dochody majątkowe – (łączna kwota 80.000,00 zł):

- wpływy ze sprzedaży wyrobów i składników majątkowych o kwotę 80.000,00 zł, w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami, w związku z większymi wpływami z tego tytułu niż planowano.

II. Zwiększa się plan wydatków persaldem o łączną kwotę 801.655,00 zł w następujących pozycjach:

1. wydatki bieżące – (łączna kwota zwiększenia persaldem 578.605,00 zł) w tym:

- zwiększenie wydatków o kwotę 155.000,00 zł w Kancelarii Prezydenta Miasta, zmiany wynikają z dostosowania planu budżetu do aktualnych potrzeb w celu realizacji zadań statutowych wydziału,
- zwiększenie wydatków o kwotę 73.000,00 zł w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami, zmiany wynikają z dostosowania planu budżetu do aktualnych potrzeb w celu realizacji zadań,
- zwiększenie wydatków o kwotę 8.900,00 zł w Biurze Rady Miejskiej, zmiany wynikają z dostosowania planu budżetu do aktualnych potrzeb w celu realizacji zadań,
- zwiększenie wydatków o kwotę 827.745,00 zł w Miejskim Zakładzie Pogrzebowym, zmiany wynikają z dostosowania planu budżetu do aktualnych potrzeb w celu realizacji zadań,
- zmniejszenie wydatków o kwotę 20.000,00 zł, w Wydziale Spraw Lokalowych w związku z mniejszymi niż planowano wypłatami dodatków mieszkaniowych,
- zmniejszenie wydatków w Referacie Planowania i Sprawozdawczości Budżetu o kwotę 466.040,00 zł, z tytułu odsetek od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek.

2. Wydatki majątkowe – (łączna kwota zwiększenia persaldem 223.050,00 zł) w tym:

- wprowadzenie nowego zadania inwestycyjnego pn. „Karuzela krzyżowa znajdująca się na placu zabaw dla dzieci na Skwerze Warszawska/Kapliczna w Pabianicach” na kwotę 14.500,00 zł (WOŚ),
- wprowadzenie nowego zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja południowej części dachu Szkoły Podstawowej Nr 1 w Pabianicach” na kwotę 110.000,00 zł (SP 1),
- zwiększenie wydatków inwestycyjnych o kwotę 11.000,00 zł, na zadaniu „Poprawa infrastruktury rekreacyjno-sportowej-technicznej na terenie miasta Pabianic - przebudowa dróg gminnych” – dofinansowanie z RFIL (ZDM),
- zmniejszenie wydatków inwestycyjnych o kwotę 11.000,00 zł, na zadaniu „Poprawa infrastruktury rekreacyjno-sportowej-technicznej na terenie miasta Pabianic - przebudowa amfiteatru i nawierzchni na Górcie Aktywności w Parku Wolności” – dofinansowanie z RFIL (WOŚ),
- zwiększenie wydatków inwestycyjnych o kwotę 20.000,00 zł, na zadaniu pn. „Budowa budynku targowiska wraz z szaletem miejskim - II etap” (ZDM),
- zwiększenie wydatków z tytułu przekazania dotacji celowej dla Zakładu Gospodarki

Mieszkaniowej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja nieruchomości przy ulicy Moniuszki 8a” w kwocie 80.000,00zł,

- zmniejszenie rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 1.450,00 zł.

III. Zmiana wyniku budżetu

- Skutkiem powyższych zmian po stronie dochodów i wydatków jest zmiana wyniku budżetu w roku 2021, który ulega polepszeniu o kwotę 1.463.642,00 zł i po zmianach będzie wynosił (-) 48.845.058,83 zł (deficyt budżetu).

Deficyt planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w kwocie 46.850.388,08 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 30.468,91zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 1.964.201,84zł.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 6): za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 5

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 15-3/12, 15-2/2, 15-2/1 i 15-1/3 (fragment działki), położonych w Pabianicach przy ulicy Warszawskiej 71-73 (zał. nr 7)

Naczelnik Wydziału Urbanistyki Pani Renata Sielczak (*dalej: Naczelnik WU*) omówiła projekt ww. uchwały.

Projekt planu został opracowany na podstawie uchwały Rady Miejskiej Nr X/130/19 z dnia 3 września 2019r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 15-3/12, 15-2/2, 15-2/1 i 15-1/3 (fragment działki), położonych w Pabianicach przy ulicy Warszawskiej 71-73.

Procedura formalno – prawna sporządzenia planu została przeprowadzona zgodnie z art. 17 *ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Projekt poddany był szerokiej konsultacji społecznej, był wykładany do publicznego wglądu oraz uzyskał niezbędne opinie i uzgodnienia organów i instytucji zewnętrznych.

Z uwagi na fakt, iż projekt planu wypełnia przesłanki zapisów ustawy z dnia 3 października 2008r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tekst jednolity Dz.U. z 2021r., poz. 471 z późn. zm.) oraz to, iż realizacja postanowień planu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, uzyskano zgodę Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pabianicach oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi na odstąpienie od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. O fakcie tym poinformowano w lokalnej prasie, na tablicy ogłoszeń UMP oraz na stronie BIP.

Ustalenia planu w większości stanowią kontynuację prowadzonej przez Miasto Pabianice polityki przestrzennej, zapisanej w obecnie obowiązującym *miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego*. Realizacja ustaleń planu pozwoli na prawidłowe

zagospodarowanie, dostosowane do szczególnych wartości, jakie posiadają tereny objęte planem dla tożsamości i wizerunku miasta. Plan zawiera też, uzgodnione z Łódzkim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, ustalenia z zakresu ochrony zlokalizowanego na obszarze objętym planem obiektu zabytkowego, wpisanego do Gminnej Ewidencji Zabytków.

W dniu 16 sierpnia 2021r. Rada Miejska w Pabianicach podjęła uchwałę nr XXXVII/386/21 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 15-3/12, 15-2/2, 15-2/1 i 15-1/3 (fragment działki), położonych w Pabianicach przy ulicy Warszawskiej 71-73. Dokumentacja formalno - prawna prac planistycznych została przekazana do Wojewody Łódzkiego w dniu 19.08.2021r. W dniu 2 września 2021r. Wojewoda Łódzki pismem nr PNIK-I.4131.660.2021, zawiadomił o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie legalności Uchwały Rady Miejskiej w Pabianicach XXXVII/386/21 z dnia 16 sierpnia 2021r.. W „Zawiadomieniu o wszczęciu postępowania” wskazano uchybienie polegające na nieokreśleniu stosownych parametrów (m.in. szerokości w liniach rozgraniczających) dla wymienionych w § 11 ust. 1 pkt 1 uchwały jako obsługa komunikacyjna obszaru objętego planem oraz wyznaczonych na rysunku planu terenów 1.KDG i 2.KDG. Parametry te, w § 11 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały, określono dla terenów 3.KDG i 4.KDG, które nie zostały z kolei wyznaczone na rysunku planu. Podkreślono również, iż uchybienie to stanowi naruszenie art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz m. in. § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. W sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, czyli uniemożliwia „jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego”. Zdaniem opracowujących projekt miejscowego planu nieścisłości te wynikały z oczywistego błędu pisarskiego, który pojawił się podczas przenoszenia, na etapie skierowania do Rady Miejskiej, tekstu uchwały z programu LibreOffice do Edytora Aktów Prawnych *Legislator*. Potwierdzeniem tego jest fakt, iż wyłożony do publicznego wglądu projekt przedmiotowego planu nie zawierał w § 11 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały oznaczeń dróg publicznych 3.KDG i 4.KDG, a zawierał prawidłowe oznaczenia 1.KDG i 2.KDG. Materiał wyłożony do publicznego wglądu jest nadal dostępny na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Pabianicach pod adresem: <https://bip.um.pabianice.pl/artykul/20171109/ogloszenie-prezydenta-miasta-pabianic-o-wylozeniu-do-publicznego-wgladu-projektu-miejscowego-planu-zagospodarowania-przestrzennego-dla-dzialek-o-numerach-ewidencyjnych-15-3-12-15-2-2-15-2-1-i-15-1-3-fragment-dzialki-polozonych-w-pabianicach-przy-ulicy-warszawskiej-71-73>.

Zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru, miał możliwość sprostowania ww. błędu poprzez stosowne Obwieszczenie po opublikowaniu uchwały nr XXXVII/386/21 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 16 sierpnia 2021r. W Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W dniu 6 września 2021r. Rada Miejska w Pabianicach wystosowała do Wojewody Łódzkiego pismo z wyjaśnieniami.

Wojewoda Łódzki nie przyjął stanowiska Rady Miejskiej w Pabianicach i w dniu 6 września 2021r. wydał Rozstrzygnięcie Nadzorcze nr PNIK-I.4131.660.2021 stwierdzające nieważność uchwały nr XXXVII/386/21 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 16 sierpnia 2021r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o numerach ewidencyjnych 15-3/12, 15-2/2, 15-2/1 i 15-1/3 (fragment działki), położonych w Pabianicach przy ulicy Warszawskiej 71-73.

Ponieważ wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 19 maja 2021r. Do 18 czerwca 2021r. projekt planu w § 11 ust. 2 pkt 1 i 2 zawierał prawidłowe oznaczenia dróg 1.KDG i 2.KDG, opisana wyżej korekta nie spowodowała konieczności powtórzenia

procedury planisycznej, ale jedynie ponownego uchwalenia prawidłowej treści uchwały.

Prezydent Miasta Pabianic, po dokonaniu opisanej wyżej korekty, ponownie kieruje do Rady Miejskiej, celem uchwalenia, projekt uchwały wraz z załącznikami, które stanowią:

1. rysunek planu sporządzonego w skali 1:500 wraz z wrysem ze Zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Pabianic;
2. rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu;
3. rozstrzygnięcie o sposobie realizacji, zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania;
4. dane przestrzenne do planu w postaci dokumentu elektronicznego, o których mowa w art. 67a ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Naczelnik WU: jest jedna uwaga, właściciel zabytkowego budynku wniósł, aby nie robić albo zmniejszyć miejsca parkingowe dla swojej działki, ale dla nowej części nie możemy tego zrobić, dlatego uwaga częściowo nie uwzględniona przez Prezydenta Miasta Pabianic w części dotyczącej nowej zabudowy.

1. Uwaga wniesiona w dniu 2.07.2021r., dotyczy działki nr ewid. 15-3/12, ul. Warszawska 73.

Treść uwagi: Zmiana parametru wymaganych miejsc parkingowych dla funkcji usługowej, aby dla analizowanego terenu wynosił on (na przykład) jedno miejsce postojowe na 150 (lub 100) metrów powierzchni usługowej netto w budynku.

Prezydent Miasta Pabianic nie uwzględnił wniesionej uwagi w części dotyczącej nowej zabudowy.

Przeznaczenie obszaru objętego m.p.z.p. pod zabudowę usługową z możliwością rozbudowy już istniejącej historycznej zabudowy, wymaga zapewnienia mu obsługi komunikacyjnej, w tym określenia ilości miejsc do parkowania, adekwatnej do planowanej funkcji. Plan określa parametr minimalnej ilości miejsc parkingowych dla NOWEJ zabudowy w powiązaniu z parametrem ilościowym lokali usługowych i/lub mieszkalnych w ilości 1 miejsce na 1 lokal usługowy oraz 1 miejsce na 2 lokale mieszkalne. Tak określone w projekcie m.p.z.p. minimalne ilości miejsc do parkowania, w porównaniu z wymaganiami określonymi w obowiązujących planach miejscowych o podobnych parametrach funkcjonalnych i lokalizacyjnych są wartościami już zmniejszonymi. Dalsze ich ograniczanie doprowadzi do utrudnień w prawidłowym funkcjonowaniu terenu i potencjalnych konfliktów społecznych.

Przewodnicząca Komisji: przystąpimy najpierw do przegłosowania uwagi, a dopiero potem do zaopiniowania projektu uchwały.

Prezydent Miasta Pabianic nie uwzględnił wniesionej uwagi w części dotyczącej nowej zabudowy.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 8): za nie uwzględnieniem wniesionej uwagi – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0, nie brało udziału w głosowaniu – 1. Przyjęto podtrzymując rozstrzygnięcie Prezydenta.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 9): za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 0, nie brało udziału w głosowaniu – 2. Zaopiniowano pozytywnie.

Przewodnicząca Komisji: mam pytanie odnośnie ulicy Smugowej, temat znany, czy Pani

pamięta jakie były zapisy, jeśli chodzi o miejsca parkingowe przy nowo budowanych blokach?

Naczelnik WU: plan miejscowy dla tych terenów oznaczonych MW w ilości jednego miejsca parkingowego na dwa mieszkania, co nie znaczy że nie może być więcej, to są wymagania planu dotyczące minimum.

Ad. 6

Zapoznanie się raportami z realizacji projektu „Modernizacja i rozwój komunikacji miejskiej w Pabianicach” za miesiące kwiecień-lipiec 2021r. (zał nr 10-12)

Przewodnicząca Komisji: na pewno będzie wiele pytań, nie wiem czy będziemy wracać do kwietnia, maja i czerwca, bo to były głównie pozwolenia, a nas interesuje przede wszystkim co się dzieje na Zamkowej i inteligentny system transportowy.

Pan Krzysztof Szymański z Wydziału Infrastruktury, Transportu i Komunikacji: nie chciałbym w tym zakresie zabierać głosu, ponieważ nie należy to do zakresu moich kompetencji, ja mogę powiedzieć ewentualnie o Łódzkim tramwaju metropolitalnym, jakie prace są wykonywane, koszty, ja rozliczam ten projekt. Nie ma Pana Sławomira Jacha, ewentualnie może później, jest na spotkaniu.

Radna Bożenna Kozłowska: czy inwestycja jest realizowana zgodnie z planem, czy są jakieś zakłócenia i w związku z tym data zakończenia inwestycji będzie przedłużona?

Pan Krzysztof Szymański: obecnie data zakończenia inwestycji to 5.12.21, jest w przygotowaniu projekt, aby przesunąć tą datę do 05.06.22.

Radna Bożenna Kozłowska; czy ten termin zostanie zrealizowany, czy są jakieś problemy, które spowodują, że ten termin również się wydłuży.

Pan Krzysztof Szymański: na ten moment nie ma przesłanek, że termin będzie przedłużony.

Radna Bożenna Kozłowska: czyli rozumiem, że czerwiec będzie zrealizowana inwestycja.

Pan Krzysztof Szymański: taką mam nadzieję.

Przewodnicząca Komisji: jeszcze raz zapytam, co Pan może nam powiedzieć ciekawego ws inwestycji, pozytywnego?

Pan Krzysztof Szymański: obecnie rozliczamy zaliczkę, prace posuwają się do przodu. Ja rozliczam projekt, nie biorę udziału w naradach technicznych i w tej kwestii nie chciałbym zabierać głosu.

Radna Bożenna Kozłowska: jakie jest zaangażowanie finansowe inwestycji na ten moment w stosunku do całej inwestycji, ile procent?

Pan Krzysztof Szymański: obecnie 36 mln wydaliśmy, a do wydania pozostało jeszcze około 85 mln. tj. około 23%.

Przewodnicząca Komisji: aby skoro nie mamy możliwości zadawania pytań w innym temacie, dziękuję. Poproszę Pana Naczelnik, aby znalazł czas i poopowiadał na naszej komisji więcej na temat tej inwestycji.

Ad. 7

Zapoznanie się raportami z realizacji projektu „Łódzki Tramwaj metropolitalny etap: Pabianice_Ksawerów” za miesiące kwiecień-lipiec 2021r. (zał nr 13-16)

Ad. 8

Sprawy różne:

- pismo ROD z ul. Szpitalnej z dnia 30.07.2021r. (zał. nr 17)
- odpowiedź Prezydenta Miasta Pabianic z dnia 03.09.2021r. znak: ZDM/2202/2021/A (zał. nr 18)

Załączniki ujęte w protokole są do wglądu w Biurze Rady Miejskiej.

Na tym zakończono posiedzenie o godz. 14,15.

Protokołowała:

Magdalena Witkowska

Przewodniczyła:

Grażyna Wójcik