

Protokół Nr 24/21

z posiedzenia on-line Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, które odbyło się w dniu 18 marca 2021r. o godz. 11,00.

Posiedzeniu przewodniczyła Pani Iwona Marczak – Przewodniczącą ww. Komisji.

Obecni wg załączonej listy obecności (zał. nr 1)

Radni zostali skutecznie powiadomieni o terminie Komisji.

Porządek obrad:

1. Przyjęcie porządku obrad
2. Przyjęcie protokołów nr 22/21 z dnia 4 lutego 2021. i nr 23/21 ze wspólnego posiedzenia KOKiS i KGKil z dnia 8 lutego 2021r.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta Pabianic na 2020 r. – proj. nr 4
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Pabianickiemu w formie dotacji celowej.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół, nauczycieli przedszkoli pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze zatrudnionych w szkołach i przedszkolach oraz obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze w przedszkolach, szkołach i zespołach szkół dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym Gminy Miejskiej Pabianice zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice
8. Sprawy różne:
 - pismo Rady Sportu z dnia 4 lutego 2021r.

Ad. 1

Posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu odbyło się w dniu 18 marca 2021r. o godz. 11,00 w trybie on-line. Osoby uczestniczące w posiedzeniu otrzymały wcześniej informacje o sposobie logowania się do systemu. Posiedzenie Komisji było również transmitowane na stronie www.um.pabianice.pl

Przewodnicząca Komisji Pani Iwona Marczak (dalej: Przewodnicząca Komisji) przywitała wszystkich radnych i zaproszonych gości, którzy dołączyli do posiedzenia on-line.

Przewodnicząca Komisji odczytała listę obecności członków Komisji, wszyscy radni, członkowie KOKiS byli obecni.

Do porządku obrad nie było uwag. Porządek przyjęto (zał. nr 2)

Ad. 2

Przyjęcie protokołów nr 22/21 z dnia 4 lutego 2021r. i nr 23/21 ze wspólnego posiedzenia KOKiS i KGKil z dnia 8 lutego 2021r.

Przewodnicząca zapytała, czy są jakieś uwagi, nie było, protokoły zostały przyjęte.

Ad.3

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta Pabianic na 2020 r. – proj. nr 4 (zał. nr 3)

Skarbnik Miasta Pabianic Pani Katarzyna Muszyńska (*dalej: Skarbnik Miasta*) omówiła projekt ww. uchwały.

Uzasadnienie- I. I. Zmniejsza się plan dochodów i wydatków w łącznej kwocie 234.763 zł, w tym:

Zwiększenie dochodów bieżących:

- o kwotę 65.000 zł w związku z podpisanym porozumieniem z Powiatem Pabianickim w sprawie powierzenia na 2021 rok zadań Powiatowej Biblioteki Publicznej dla Powiatu Pabianickiego,

Zmniejszenie dochodów bieżących:

- o kwotę 299.763 zł w związku ze zmniejszeniem subwencji oświatowej na podstawie pisma Ministra Finansów z dnia 09 lutego 2021 r., znak ST3.4750.2.2021,

Zwiększenie wydatków bieżących:

- o kwotę 65.000 zł w ramach dotacji podmiotowej dla Miejskiej Biblioteki Publicznej w Pabianicach,

Zmniejszenie wydatków bieżących:

- o kwotę 299.763 zł w związku ze zmniejszeniem subwencji oświatowej na podstawie pisma Ministra Finansów z dnia 09 lutego 2021 r., znak ST3.4750.2.2021. Zmniejsza się plan wydatków w placówkach oświatowych w grupie wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w kwocie 169.951,48 zł oraz w grupie wydatki związane z realizacją zadań statutowych w kwocie 129.811,52 zł.

II. Po stronie planu wydatków dokonuje się następujących przeniesień:

W Wydziale Edukacji, Kultury i Sportu — przeniesienie kwoty 2.500 zł, w grupie dotacji na zadania bieżące między podmiotami należącymi do sektora finansów publicznych zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały :

Zmniejszenie Miasto Bełchatów — 2.500,00 zł.

Zwiększenie Gmina Łask — 2.500,00 zł.

Wobec braku pytań Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie. Odczytała imiona i nazwiska radnych, członków Komisji, którzy kolejno oddawali głos.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 4): za - 6, przeciw-0, wstrzymało się - 2. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 4

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Pabianickiemu w formie dotacji celowej (zał. nr 5)

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Oświaty Pan Waldemar Boryń (*dalej: Naczelnik WEKiS*) omówił projekt ww. uchwały.

Uzasadnienie: nauczyciele zatrudnieni w przedszkolach i szkołach podstawowych w Pabianicach, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice, korzystają z bezpłatnych szkoleń organizowanych przez Powiatowy Ośrodek Doskonalenia Nauczycieli i Doradztwa Metodycznego w Pabianicach. Miasto nie ponosi z tego tytułu dodatkowych wydatków. Środki finansowe przeznaczone na ten cel są zaplanowane w budżecie Miasta Pabianice na 2021 rok.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649, z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695, 1175, 2320) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na: pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.

Wobec braku pytań Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie. Odczytała imiona i nazwiska radnych, członków Komisji, którzy kolejno oddawali głos.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 6): za - 9, przeciw - 0, wstrzymało się - 0. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 5

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół, nauczycieli przedszkoli pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze zatrudnionych w szkołach i przedszkolach oraz obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze w przedszkolach, szkołach i zespołach szkół dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice (zał. nr 7).

Naczelnik WEKiS omówił projekt ww. uchwały.

Uzasadnienie: przepisy art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela przewidują w stosunku do dyrektora szkoły i wicedyrektora obniżenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Natomiast przepis art. 42 ust. 7 cytowanej ustawy zawiera normę kompetencyjną, rodzącą po stronie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określenie:

1) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3;

2) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć:

a) nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3,

b) pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin,

c) nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6 - letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin.

Wobec braku pytań Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie. Odczytała imiona i nazwiska radnych, członków Komisji, którzy kolejno oddawali głos.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 8): za - 7, przeciw - 0, wstrzymało się - 2. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 6

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice (zał. nr 9)

Naczelnik WEKiS omówił projekt ww. uchwały.

Uzasadnienie: Podjęcie niniejszej uchwały wynika z konieczności ujednoczenia

przepisów zawartych w regulaminie wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Miasto Pabianice.

W wyniku negocjacji pomiędzy Prezydentem Miasta Pabianic a nauczycielskimi związkami zawodowymi zmianie uległy stawki dotyczące dodatku funkcyjnego oraz dodatku motywacyjnego.

Zgodnie z art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 oraz z 2021 r. poz. 4) regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Naczelnik WEKiS: regulamin w ciągu ostatnich dwóch lat wielokrotnie zmieniany, potrzeba ujednoczenia tekstu. Przy tej okazji drobne korekty, trzy najważniejsze: doprecyzowaliśmy kryteria które są brane pod uwagę przy przyznawaniu dodatku motywacyjnego dla dyrektorów. Teraz to jest bardziej klarowne. Po drugie w poprzedniej uchwale mieliśmy zapis o dodatku dla nauczycieli za pracę w trudnych warunkach i uciążliwych warunkach, dodatek 10% i 15%. Mamy kilka takich przypadków w mieście, gdzie dzieci mają takie schorzenia, że nauczyciel pracując z nimi ma zbieg obu dodatków, poprzednio mieliśmy zapisane, że w takich przypadkach nauczyciel otrzymuje 20% dodatku, teraz korygujemy te zapisy, tak aby nauczyciel otrzymał to 25 % dodatku. Trzecia rzecz to fundusz nagród, do dyspozycji dyrektora szkoły i prezydenta. Dotąd prezydent miał 20%, dyrektor 80%, teraz chcemy zmienić te proporcje, aby to było odpowiedni 25% i 75%, tak aby nauczyciele mieli możliwość otrzymania w większym zakresie te bardziej prestiżowe nagrody prezydenta, a nie tylko dyrektora.

Wobec braku pytań Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie. Odczytała imiona i nazwiska radnych, członków Komisji, którzy kolejno oddawali głos.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 10): za - 7, przeciw - 0, wstrzymało się - 2. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 7

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym Gminy Miejskiej Pabianice zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice (zał. nr 11)

Uzasadnienie: Nowelizacja ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym art. 10a, pkt. 1 (Dz.U. z 2020 r. poz. 713, 1378) ustaliła, że gmina może zapewnić wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych.

Na podstawie art. 10 b wspólną obsługę może prowadzić urząd gminy, zwany "jednostką obsługującą", a powierzenie obsługi odbywa się w drodze uchwały, która określa jednostki obsługiwane, jednostki obsługujące oraz zakres obowiązków powierzonych w ramach wspólnej obsługi.

Zgodnie z art. 10 c ustawy o samorządzie gminnym zakres wspólnej obsługi nie obejmuje kompetencji kierowników do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

Dla placówek oświatowych, których organem prowadzącym jest Miasto Pabianice jednostką obsługującą będzie Urząd Miejski w Pabianicach, który zapewni realizację powierzonych zadań.

Naczelnik WEKiS: na dzień dzisiejszy w 23 naszych placówkach pracuje 19 głównych księgowych, mamy znaczące niedobory. W ciągu najbliższego 1,5 roku 6 osób nabywa prawa emerytalne. Jest to sytuacja niebezpieczna, dyrektorzy nie są w stanie zabezpieczyć swojej działalności pod tym kątem. Dlatego chcemy stworzyć jednostkę, która nie generuje dodatkowych kosztów, nie jest odrębna, nie wymaga stanowiska, dyrektora i obsługi, wyposażamy jeden z referatów Wydziału Edukacji w obsadę tych 13 księgowych, aby nadal prowadzili obsługę księgową placówek, na tym samym poziomie w trochę inny sposób. Chcemy wyprowadzić ze szkół i przedszkoli całą obsługę finansową, łącznie ze sprawozdawczością i wynagrodzeniami pracowników szkół i przedszkoli. Chcemy aby to zadanie było realizowane w trzech zespołach, czyli główni księgowi byliby podzieleni na dwa zespoły, zajmujące się sprawozdawczością szkół i przedszkoli. Na ich czele stałby jeden główny księgowy dla wszystkich szkół i jeden główny księgowy dla wszystkich przedszkoli. Trzeci zespół zadania związane z wynagrodzeniami i rozliczaniem Vat'u. To są główne zadanie, które chcielibyśmy zrealizować już od 1 stycznia 2022r. To najistotniejsze informacje, szczegółów dzisiaj nie jestem w stanie podać, uchwała to jest początek drogi.

Przewodnicząca Komisji: rozumiem, że żaden księgowy nie straci pracy?

Naczelnik WEKiS: wszyscy księgowi, którzy mają przed sobą jeszcze lata pracy zostaną do tego zespołu zaproszeni, czy zechcą z tego skorzystać nie wiem, mam nadzieję, że tak, bo mają niesamowitą wiedzę, doświadczenie i chcemy z tego skorzystać. Pozostali, którzy są w trakcie nabywania praw emerytalnych do tego czasu pozostaną w swoich szkołach i tam będą wykonywać inne czynności około księgowo, ale nie będą już głównymi księgowymi. Część tych zadań musi w szkołach zostać, bo realizowane są różne zadania, także tzw. około finansowe. Takie możliwości widzimy, bez zmiany warunków finansowych, są w okresie ochronnym.

Radna Dorota Pędziwiatr: zmiana rewolucyjna, mam poczucie, że trochę za mało danych mam, czy były prowadzone rozmowy z dyrektorami szkół, jak się odnoszą do tego pomysłu, jakie będą tego koszty, kto będzie wykonywał te zadania około księgowo? Czy odbyły się rozmowy z dyrektorami szkół, jak oni się zapatrują na ten pomysł?

Naczelnik WEKiS: Na pewno nie w pierwszym roku, ale docelowo liczymy, że ten proces potrwa około 2 lat, zanim dojdziemy do tego poziomu, na którym nam zależy, różnica w kosztach wynagrodzenia rząd wielkości około 800 tys. rocznie, pod warunkiem, że nie dojdzie w tym czasie do zwiększenia poziomu wynagrodzeń. Jesteśmy po dwóch spotkaniach z dyrektorami szkół i przedszkoli oraz z głównymi księgowymi, zdania są podzielone, tam gdzie jest zapewniona obsługa głównej księgowo, ci dyrektorzy nie pałają entuzjazmem. Natomiast większość dyrektorów albo już zetknęła się z sytuacją braku głównego księgowego i brakiem realizacji naboru, ci kandydaci mają też niewielkie doświadczenie i potrzebują czasu na zdobycie umiejętności, aby w trudnych sytuacjach sobie poradzić i tu na pewno jest większe zrozumienie. Wskutek likwidacji gimnazjów, w niektórych szkołach przybyło uczniów, w innych jest mniej, nasz system administracji nie nadążał za tymi zmianami, chcielibyśmy również dokonać pewnego ujednoczenia ze względu na liczbę uczniów ilości etatów w szkołach, będą to sekretarze, pracownicy administracyjni, intendenci, tam gdzie jest stołówka. W przedszkolach standardem będzie zatrudnienie intendenta, pomoc administracyjna. Chcemy w tych zmianach uwzględnić specyfikę poszczególnych jednostek. To jest początek drogi

Radna Joanna Kupś: temat jest trudny, jeśli były łączenia etatów w innych miastach, to jakie z tego tytułu były problemy, jakie to negatywne skutki wywołało, czy coś wiemy

na ten temat, czy możemy się jakoś uchronić przed tymi negatywnymi skutkami?

Naczelnik WEKiS: kwestia komunikacji pomiędzy dyrektorem szkoły czy przedszkola, a jego głównym księgowym, który będzie urzędował w innym miejscu. Taki ruch nie zwalnia dyrektora z żadnej odpowiedzialności, nie odbiera mu się kompetencji, omówienie spraw będzie na innym poziomie (nie w jednostce) w innym miejscu. Ale o kwestii pewnej logistyki za wcześnie dzisiaj rozmawiać. Pabianice są takim miastem, że można je przejechać w 15 minut, tutaj przejazd z miejsca na miejsce nie stanowi problemu. Plus jest też taki, że dzisiaj główny księgowy nie może iść na uczciwy dwutygodniowy urlop, dlatego, że terminy tych czynności są tak określone, że on nie ma dwóch tygodni przerwy w żadnym miesiącu. W zespole kilkuosobowym nie będzie problemu z zastępstwem. Chcemy powołać zespół roboczy, aby zastanowić się nad problemami, jakie mogą się pojawić i poszukać rozwiązań, aby ich nie było po 1 stycznia.

Wobec braku dalszych pytań Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie. Odczytała imiona i nazwiska radnych, członków Komisji, którzy kolejno oddawali głos.

Głosowanie jawne imienne (zał. nr 12): za - 7, przeciw - 1, wstrzymało się - 1. Zaopiniowano pozytywnie.

Ad. 8

Sprawy różne:

Radny Włodzimierz Stanek: na poprzedniej sesji umówiliśmy się, że odbędzie się wspólne posiedzenie KOKiS i Komisji Pani Bożenny Kozłowskiej, wyjazdowe do szkół i przedszkoli, objętych termomodernizacją, po skargach rodziców, którzy narzekali na zimno w klasach. Liczyłem na to, że stanowisko Pani Przewodniczącej jest jasne, że będzie taki wyjazd, minęło sporo czasu, nic się w temacie nie dzieje. Teraz mam y kolejny lockdown, za chwile będzie wiosna, nie ma sensu jeździć sprawdzać ogrzewania, które w tym czasie pewnie będzie wyłączone. Skąd taka opieszałość, była możliwość żeby to zorganizować w lutym. Prosiłem też o informację, jakie usterki zgłaszali dyrektorzy i administratorzy szkół, od zakończenia odbioru inwestycji do dnia 12 lutego. Do tej pory nie otrzymałem informacji. Otrzymałem odpowiedź na mój wniosek odnośnie udostępnienia dokumentacji, ale nic nie ma na temat tych usterek.

Przewodnicząca Komisji: pandemia cały czas trwa, miesiąc temu też, konsultowałam się w tej sprawie też z Przewodniczącym Rady Miejskiej, otrzymałam odpowiedź, że w tej chwili nie ma możliwości wizytowania placówek w czasie pandemii, zwłaszcza, że jest to tak duży skład osobowy. Teraz mamy trzecia falę pandemii, ja na pewno takiej komisji nie zorganizuję.

Radny Włodzimierz Stanek: przewodniczący rady, z całym szacunkiem, nie jest żadnym przełożonym przewodniczącej komisji, która działa autonomicznie i to przewodnicząca decyduje, czy taką komisję zorganizuje czy nie. Teraz na pewno nie można tego zrobić, my jako radni jesteśmy funkcjonariuszami publicznymi, pełniemy funkcje dla społeczeństwa, jeżeli jest problem, że nasze dzieci marzną w szkołach, to ja podjąłbym takie ryzyko, żeby takie spotkanie zorganizować, zachować dystans, kiedy nie ma uczniów w szkole. Wróć do tematu na przyszłą zimę.

Przewodnicząca Komisji: ja nie potrzebuje zezwolenia pana przewodniczącego, ale o opinię mogę poprosić. Nie wyobrażam sobie teraz, aby 20 osób odwiedzało szkoły, gdzie są uczniowie klas 1-3. Swoje funkcje możemy pełnić, ale nie narażając dzieci w szkole.

Radny Włodzimierz Stanek: można było to zrobić w godzinach popołudniowych, wystarczy tylko obecność dyrektora, wróć do tematu w przyszłym roku.

Radna Bożenna Kozłowska: ponieważ mieliśmy to wspólnie zorganizować, uważam, że słusznie, że się nie odbyła ta komisja wyjazdowa, bo nie chciałabym mieć na sumieniu niczyjego życia. Kwestia usterek, dobrze by było, żeby wszyscy radni otrzymali taką listę skomasowaną. Temat termomodernizacji ja opracowuje szczegółowo, niekoniecznie muszę być w placówce i myślę, że nie ma co czekać do następnego sezonu, aż się zacznie grzanie. Tu mam wiele ważnych rzeczy, ale to nie temat na dzisiejszą komisję, nie odbyła się, no trudno, nie z naszej winy.

- pismo Rady Sportu z dnia 4 lutego 2021r. do wiadomości (zał. nr 13)

Przewodnicząca Komisji zamknęła posiedzenie Komisji o godz. 11,45

Protokołowała :

Przewodniczyła:

Magdalena Witkowska

Iwona Marczak