

Uchwała Nr I/161/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Miasta Pabianic na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak	członek
3. Tomasz Karwicki	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2021 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 3.668.627,46 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2019r., poz. 869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Miasta Pabianic wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 161.152.403,16 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 109.338.617,25 zł, w tym w szczególności pochodzącymi z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 104.338.617,25 zł (w tym na zadania współfinansowane środkami europejskimi: 89.968.617,25 zł oraz z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych: 14.370.000,00 zł), dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 3.800.000,00 zł,
- przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 22.000.000,00 zł,
- przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 26.143.083,41 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o

finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 2.075,04 zł,

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w kwocie 3.668.627,46 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że podstawowe źródło pokrycia w 2021 roku projektowanego planu wydatków inwestycyjnych, wynoszące 67,85% źródeł ich finansowania, stanowią planowane dochody majątkowe. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem planowanych do emisji obligacji komunalnych, wolnych środków, a także nadwyżki operacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2021 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zaś dla pozyskania środków europejskich konieczna będzie terminowa realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że ponownej analizie należy poddać plan dochodów związanych z gromadzeniem opłat i kar za korzystanie ze środowiska, który ustalono w wysokości 100.000,00 zł oraz plan wydatków finansowanych tymi dochodami, który ustalono w niższej wysokości: 78.000,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 roku Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz.U. z 2020r., poz.1219) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Pabianic, sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Miasta Pabianic jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Pabianicach przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.