

Protokół Nr 15/15

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów, które odbyło się dnia 15.12.2015r. o godz.10.00 w sali 4 w Pabianicach, ul. Zamkowa 16.

Obecni wg załączonej listy obecności.

Komisję prowadził Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów
– Tadeusz Feliksiński

PORZĄDEK OBRAD:

1. Informacja nt. przyjęcia porządku obrad i przyjęcia protokołu Nr 14/15 z dnia 24.11.2015r.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał.
3. Omówienie projektu budżetu Miasta Pabianic na 2016 rok w zakresie:
 - Wydziału Budżetu i Finansów - dochodów budżetu Miasta Pabianic,
 - Kancelarii Prezydenta Miasta.
4. Sprawy różne.

Ad.1.

dot. Informacji nt. przyjęcia porządku obrad i protokołu:

Przewodniczący Komisji Tadeusz Feliksiński poinformował, że do przedstawionego porządku obrad i protokołu Nr 14/15 z dnia 24.11.2015r. nie wniesiono żadnych uwag, w związku tym uważa porządek obrad i protokół za przyjęty.

Ad.2.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak przedstawiła **projekt uchwały w sprawie opłaty targowej** (Zał. Nr 1). Zmiany przedstawione w projekcie uchwały są konieczne w związku ze zmianą przepisów prawa tj.art.15 ust.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Stawki obowiązywać będą od 1 stycznia 2016 r. W związku z powyższym dokonuje się ujednoczenia opłat wprowadzając jedną stawkę opłaty targowej na wyznaczonym stanowisku handlowym oznaczonym numerem porządkowym tj. 8,50 zł zamiast dotychczasowej opłaty 8,50 zł i 11,40 zł oraz drugą opłatę 3 zł dla sprzedaży dokonywanej w inny sposób (z wózki ręcznego, roweru, ręki, kosza, skrzynki itp.). Opłata targowa za handel na stanowisku powyżej 18m² ulega zmniejszeniu z kwoty 11,40 zł na 8,50 zł. Ponadto wprowadzono opłatę: z ręki, kosza - sezonowych płodów rolnych i leśnych - 1 zł.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak omówiła **projekt uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic na 2015 rok – dot. kwoty 5.982 zł - proj. Nr 1** (Zał. Nr 2). W związku z Umową nr 593/OZ/D/2015 o dofinansowanie ze środków WFOŚiGW w Łodzi zadania pn."Usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest pochodzących z terenu Miasta Pabianic" przyznaną dotacją w wysokości 5.982 zł przeznacza się na realizację w/w zadania.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak przedstawiła **projekt uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic na 2015 rok – dot. kwoty 58.536 zł - proj. Nr 2** (Zał. Nr 3). Decyzją Ministra Finansów ST5.4750.605.2015.29g z dnia 19.11.2015 r. zwiększono subwencję dla Miasta Pabianic w kwocie 58.536 zł z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Powyższą kwotę przeznacza się na dofinansowanie kosztów związanych z wypłatą odpraw dla nauczycieli zwalnianych w trybie art. 20 oraz art. 88 Karty Nauczyciela.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak omówiła **projekt uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic na 2015 rok - proj. Nr 3** (Zał. Nr 4). Zmiana planu finansowego Zarządu Dróg i Zieleni Miejskiej po stronie przychodu i kosztów wynika z naliczenia odpisów amortyzacyjnych od następujących środków trwałych otrzymanych w trakcie 2015: chodniki w ul. Jarzębinowej, Leszczykowej, odcinek ul. Olszynowej; przepust drogowy rów południowy ul. Próżna. Zakład Gospodarki Mieszkaniowej - Na etapie tworzenia budżetu jako podstawę do obliczenia stawki kalkulacji wysokości dotacji przedmiotowej przyjmuje się wielkość powierzchni zasobów mieszkaniowych wg stanu na dzień 31 października 2014 roku. W trakcie roku budżetowego powierzchnia zasobów lokalowych administrowanych przez zakład ulega zmianie. Dzieje się tak wskutek procesu wyodrębniania się wspólnot mieszkaniowych i odchodzenia do innych administratorów-osób fizycznych oraz na skutek wykupu lokali. W związku z powyższym należy dokonać zmiany stawki kalkulacyjnej utrzymania 1 m² zasobów. Ponadto urealniana się wysokość stawki kalkulacyjnej dotacji przedmiotowej przekazywanej zakładowi na obsługę zadania w imieniu miasta związanego z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Do kalkulacji dotacji

przyjmuje się uaktualnioną planowaną średnioroczną ilość osób.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak przedstawiła **projekt uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic na 2015 rok – dot. kwoty 2.000 zł - proj. Nr 4** (Zał. Nr 5). Zwiększenie dochodów realizowanych przez Żłobek Miejski następuje z tytułu opłat za chesne, uzyskane środki przeznacza się na zwiększenie planu zakupu środków żywności dla dzieci w Żłobku Miejskim w Pabianicach.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak omówiła **projekt uchwały w sprawie zmian budżetu miasta Pabianic na 2015 rok – dot. kwoty 4.800 zł - proj. Nr 5 z autopoprawką** (Zał. Nr 6). Wydział Ochrony Środowiska - wygospodarowane środki w kwocie 4.800 zł przenosi się na uzupełnienie kwoty 10.000 zł na zakup odkurzacza, który będzie służył do sprzątania psich odchodów na terenach należących do Gminy Miejskiej Pabianice, oraz będzie wypożyczany administratorom nieruchomości. Kancelaria Prezydenta Miasta - w wyniku rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania inwestycyjnego pn.: zakup serwera bazodanowego i domeny kwota zabezpieczona na tym zadaniu w wysokości 60.000 zł jest niewystarczająca i niezbędne jest zwiększona o 20.000 zł. do kwoty 80.000 zł. Środki pochodzą z niezrealizowanego zadania inwestycyjnego – licencja zintegrowanego systemu komputerowego.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak przedstawiła **projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta Pabianic na 2015 rok – dot. kwoty 8.000 zł– proj. Nr 6** z autopoprawką. (Zał. Nr 7) W ramach wydatków na zakupy inwestycyjne zostanie zakupiony unit stomatologiczny do Szkoły Podstawowej nr 3 jako wyposażenie gabinetu stomatologicznego. W Szkole Podstawowej nr 3 planowane jest uruchomienie gabinetu stomatologicznego w 2016 roku dla dzieci ze szkół podstawowych w Pabianicach.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak omówiła **projekt uchwały zmieniający uchwałę nr XIX/231/15 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych.** (Zał. Nr 8) Zmiana dotyczy zapisu punktu 4 w części E2 formularza: informacji w sprawie podatku od nieruchomości (IN-1) stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, deklaracji na podatek od nieruchomości (DN-1) stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały. W punkcie 4 części E2 załączników nr 1 i 2 uchwały NR XIX/231/15 jest: „*związane z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń – ogółem*”. Zgodnie z brzmieniem wprowadzonym przez ustawodawcę w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych, winno być: „*związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej zajęte przez podmioty udzielające tych świadczeń-ogółem.*” Zgodnie z zaleceniem RIO zapis punktu 7, rozbija się na bardziej szczegółowy dodając punkt 8. Wcześniej w punkcie 7 było: „*pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – ogółem*”. Po zmianie punkt 7 otrzymuje brzmienie: „*Zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego – ogółem*” a dodany punkt 8: „*pozostałe, inne niż wymienione w pkt. 5-7 – ogółem*”. W trosce o przejrzystość zapisu formularzy, proponuje się mimo zmiany tylko ww. zapisu, zamienić, jednak cały formularz IN-1 i DN-1, co ułatwi podatnikom wyszukanie poprawnej wersji w BIP.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak przedstawiła **projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie ugody sądowej.** (Zał. Nr 9) W dniu 12 czerwca 2013 r. Miasto zawarło umowę nr 10/2013 z EKO REGION Spółka z o.o. Przedmiotem tej umowy jest odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Miasta Pabianic. W § 8 ust. 2 pkt 3 umowy zastrzeżona została kara umowna z tytułu nie wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbiórki odpadów, przy czym termin wykonania tego obowiązku określony został w umowie do dn. 15 lipca 2013 r. Kontrole przeprowadzane przez pracowników Urzędu Miejskiego – Wydziału Ochrony Środowiska oraz skargi mieszkańców potwierdzały, że umowa nie była należycie wykonywana, w szczególności w zakresie dostarczenia odpowiednich pojemników na odpady. Na tej podstawie podjęta została decyzja o nałożeniu na Spółkę, zgodnie z w/w § 8 umowy, kary umownej w wysokości 705.748,00 zł., co nastąpiło notą nr 621 z dn. 4 października 2013 r. Po otrzymaniu noty Spółka wystąpiła pismem z dn. 21 listopada 2013 r. z wnioskiem o wstrzymanie

wykonalności naliczonej kary. W tym miejscu wskazać należy, że dochodzenie wymagalnych kar umownych jest obowiązkiem Miasta jako podmiotu finansów publicznych. Jednocześnie zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dn. 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie dochodzenie należności - kar umownych zakwalifikowane zostało jako jedna z podstaw odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zgodnie ze stanowiskiem wyrażanym w literaturze a także w orzecznictwie sądowym, brak było podstaw do odstąpienia przez Miasto od dochodzenia kary umownej, czy też jej obniżenia w drodze uzgodnień między zainteresowanymi stronami. Mając na względzie te uwarunkowania uzgodniono, że sprawa może być rozstrzygnięta w postępowaniu mediacyjnym przeprowadzonym na podstawie przepisów kodeksu postępowania cywilnego. Spółka przesłała Miastu swoje propozycje. Po odbyciu kilku posiedzeń niestety nie doszło do uzgodnienia warunków, które mogłyby być przedstawione sądowi do zatwierdzenia. W związku z nieskutecznością postępowania mediacyjnego dokonano potrącenia w/w kwoty kary umownej z wierzytelności Spółki wynikających z dwóch ostatnich faktur, tj. nr 43/10/2014/FP2 z dn. 31.10.2014 r. i nr 50/11/2014/FP2 z dn. 30.11.2014 r. Pozwem z dn. 5 maja 2015 r. Spółka wystąpiła przeciwko Miastu do Sądu Okręgowego w Łodzi o zapłatę kwoty 705.468,00 zł. stanowiącej równowartość potrąconej kary umownej. Miasto w zakreślonym przez Sąd terminie udzieliło odpowiedzi na pozew wnosząc o oddalenie powództwa. Okoliczności sprawy nie pozwalają jednak na jednoznaczne przesądzenie wyniku sprawy. W przypadku uwzględnienia powództwa w całości, Miasto musiałoby zapłacić Spółce kwotę ok. 810.700 zł uwzględniającą należność główną, odsetki w kwocie 62.461,62 zł. obliczone na dzień 28 stycznia 2016 r., tj. dzień wyznaczonego terminu rozprawy oraz koszty procesu. Z tych względów uznałem za uzasadnione rozważyć możliwość ugodowego zakończenia zaistniałego sporu sądowego. Z uzgodnień dokonanych ze Spółką wynika, że widzi ona również taką możliwość. W ramach ugody sądowej Miasto miałoby zapłacić Spółce kwotę 330.000,00 zł oraz połowę opłaty sądowej od pozwu, tj. kwotę 17.644,00 zł, czyli łącznie 347.644,00 zł. Jest to więc prawie trzykrotnie mniej niż Miasto musiałoby zapłacić w przypadku przegrania sprawy. Dochodzona pozwem kwota jest należnością o charakterze cywilno - prawnym, stąd biorąc pod uwagę okoliczności sprawy, wartość przedmiotu sporu i samej ugody, uznałem, że mają do niej zastosowanie przepisy Uchwały Nr LXIV/794/14 Rady Miejskiej z dnia 09 października 2014 r. w sprawie określenia zasad sposobu i trybu udzielania ulg, tj. umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności cywilnoprawnych przypadających Gminie Miejskiej Pabianice i jej podległym jednostkom organizacyjnym. Z uwagi na wysokość kwoty, zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 3 ww. uchwały, do zajęcia stanowiska właściwa jest Rada Miejska.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie powyższy projekt uchwały.
Głosowanie: za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad.3.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak omówiła projekt budżetu Miasta Pabianic na rok 2016 w zakresie dochodów budżetu Miasta Pabianic. (Załącznik Nr 10) Budżet Miasta Pabianic został opracowany w sposób taki, jakby Miasto Pabianice z dniem 1 stycznia 2016r. wyszło z Programu Naprawczego. Budżet musi być zbilansowany po stronie dochody – wydatki bieżące. Natomiast po stronie dochody – wydatki majątkowe, może wykazywać deficyt, który wyrównany jest skumulowanymi własnymi środkami. Różnica na wydatkach majątkowych to kwota konieczna do zabezpieczenia środków finansowych na realizację Budżetu Obywatelskiego. Dochody budżetu Miasta na rok 2016 zostały ustalone w łącznej wysokości 180.961.743,89 zł

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie projekt budżetu Miasta Pabianic na 2016 rok w zakresie dochodów budżetu Miasta Pabianic.
Głosowanie za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Sekretarz Miasta Paweł Różga omówił projekt budżetu Kancelarii Prezydenta Miasta na rok 2016. (Załącznik Nr 11) Projekt budżetu Kancelarii Prezydenta Miasta na rok 2016 został zaplanowany w wysokości 15.874.938 zł. tj. wzrost o 0,3% w stosunku do roku przez Wojewodę Łódzkiego na realizację zadań zleconych administracji rządowej.

Przewodniczący Komisji Tadeusz Feliksiński zapytał o wydatki na Wielką Orkiestrę Świątecznej Pomocy w ciągu ostatnich 5 lat.

Sekretarz Miasta Paweł Różga powiedział, że Urząd Miejski w Pabianicach zawierał umowy na współfinansowanie, w ramach promocji miasta, Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy poczynając od 2013. W latach 2013, 2014 i 2015 była to kwota 20.000 zł. W 2015 roku nie doszedł do skutku koncert ze względu na warunki atmosferyczne i został przeniesiony na pożegnanie lata. Na 2016 rok przewidziana jest kwota 20.000 zł.

Przewodniczący Komisji Tadeusz Feliksiński przedstawił informację dot. przekazanego sprzętu przez WOŚP dla PCM sp. z o.o. na przestrzeni ostatnich 5 lat. (Załącznik Nr 12)

Sekretarz Miasta Paweł Różga powiedział, że organizatorem WOŚP jest ZHP. ZHP pierwszy raz wystąpił z wnioskiem do Miasta o pomoc finansową w 2012 roku na organizację WOŚP w 2013 roku.

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie projekt budżetu Kancelarii Prezydenta Miasta na rok 2016.

Głosowanie: za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Skarbnik Miasta Anna Łosiak omówiła plan wydatków budżetu Miasta Pabianic. Wydatki budżetu Miasta na rok 2016 zostały zaplanowane w wysokości 181.804.562,46 zł (Załącznik Nr 13)

Komisja zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie projekt budżetu Miasta Pabianic na 2016 rok w zakresie wydatków budżetu Miasta Pabianic.

Głosowanie za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0.

Ad.4.

Przewodniczący Komisji Tadeusz Feliksiński poinformował, że następne posiedzenie Komisji odbędzie się w dniu 22.12.2015r. o godz. 14.00

Na tym posiedzeniu zamknięto.

Obrady zakończono o godz. 14.50

Załączniki ujęte w protokole są do wglądu w Biurze Rady Miejskiej.

Posiedzenie protokółowała:

Posiedzeniu przewodniczył

AGNIESZKA MICHEL

TADEUSZ FELIKSIŃSKI