

**UCHWAŁA NR XV/178/19
RADY MIEJSKIEJ W PABIANICACH**

z dnia 18 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Pabianic

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 506, 1309, 1696, 1815) i art. 229 ust.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 60, 730, 1133) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznaje skargę na Prezydenta Miasta Pabianic za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie uchwały stanowi jej integralną część.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pabianicach

Krzysztof Rąkowski

Uzasadnienie

W dniu 19.08.2019 r. wpłynęła do Rady Miejskiej skarga na Prezydenta Miasta Pabianic dotycząca zaniechania działań zmierzających do uregulowania stanu prawnego poprzez wprowadzenie przepisów ochronnych zarządzeniem Prezydenta miasta, które powinny być wprowadzone z uwagi na zagrożone dobra; tj. życie i zdrowie człowieka oraz porządek, spokój i bezpieczeństwo publiczne”.

Realizując obowiązek ustawowy Rada Miejska w Pabianicach podjęła uchwałę w przedmiocie regulaminu utrzymania porządku i czystości w gminie. Regulamin ten, określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w tym m.in. zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulamin ma charakter aktu prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które go ustanowiły, a jego zakres i treść uwarunkowana jest normami ustalonymi w aktach wyższego rzędu. Na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada upoważniona została także do określenia wymogów, jakie spełniać musi przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Mające na uwadze powyższe upoważnienie Rada Miejska w Pabianicach podjęła uchwałę nr XXIV/280/16 z dnia 3 marca 2016 r., określając tym samym szczegółowe wymagania, które musi spełnić przedsiębiorca w związku ze świadczonymi usługami, w tym wymagania odnośnie bazy transportowej oraz konieczne zabiegi sanitarne i porządkowe. Ponadto stosownie do art. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Wydział prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Ewidencja jest dostępna na stronie internetowej urzędu, a mieszkańcy Pabianic, którzy posiadają zbiorniki bezodpływowe i przydomowe oczyszczalnie ścieków, zlecają usługę wywozu nieczystości płynnych wybranemu z ewidencji przedsiębiorcy. Ponadto pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska, przeprowadzają wrywkowe kontrole w zakresie eksploatacji ww. zbiorników. Autorzy pisma formułują zarzut, że Wydział Ochrony Środowiska „nie jest zainteresowany wyeliminowaniem problemu, mimo że jest powołany do działania na każde zgłoszenie jakie zostanie zgłoszone przez osobę, która reaguje w drastycznych sytuacjach dla poprawy bezpieczeństwa ogólnego w celu wyeliminowania zagrożenia lokalnego”. Analizując treść zgromadzonej dokumentacji ustalono, że w 2019 r. nie wpłynęło żadne zgłoszenie dotyczące prowadzenia działalności polegającej na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych na terenie Miasta Pabianice bez wymaganego zezwolenia.

W 2018 r. przyjęte zostały 2 zgłoszenia (data wpływu: 20.09.2018 r.) złożone przez autorów skargi, tj. . Zgłaszający wskazali:

1. uciążliwości wynikające ze smrodu powstającego w silosach do składowania gnojowicy przy hodowli w Bychlewie (zgłoszenie przekazane wg kompetencji w całości do Urzędu Gminy w Pabianicach);
2. zanieczyszczenie środowiska przez zalewanie pól gnojowicą i zanieczyszczenie wód w okolicach ul. Polnej i ul. Jutrzkowickiej, okolicach Bychlewa i Jadwinina.

W związku z faktem, że zgłoszenie nr 2 dotyczyło skargi w kierunku posiadaczy nieruchomości zlokalizowanych w granicach administracyjnych Gminy Pabianice zwrócono się do Urzędu Gminy w Pabianicach z prośbą o ustalenie okoliczności sprawy. Po uzyskaniu

wyników kontroli, pismem z dnia 14 grudnia 2018 r., składający zgłoszenie zostali poinformowani o czynnościach służbowych wykonanych przez pracowników Wydziału Ochrony Środowiska. Działania w ramach posiadanych kompetencji podejmuje również Straż Miejska. W okresie od stycznia 2016 r. do września 2019 r. strażnicy podjęli 147 interwencji związanych z nielegalnym pozbywaniem się nieczystości. Efektem działań straży są 53 nałożone mandaty karne, 32 pouczenia oraz 4 wnioski o ukaranie skierowane do Sądu Rejonowego. We wrześniu br. strażnicy zlecieli Wydziałowi Sieci ZWiK kontrolę związaną z nielegalnym zrzutem. Wszystkie zgłoszenia na bieżąco weryfikowane są przez pracowników Straży Miejskiej. Należy zaznaczyć, że Rada Gminy podejmując uchwały każdorazowo musi posiadać upoważnienie dla podjęcia aktu prawa miejscowego i nie ma prawa do stanowienia aktów prawa regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie nadrzędnym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Jednocześnie nadmieniam, że nie ma urzędowego przyzwolenia na świadczenie usług polegających na wywozie nieczystości płynnych przez szambelanów bez wymaganego zezwolenia. Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kto prowadzi działalność określoną w art. 7 bez wymaganego zezwolenia podlega karze grzywny. Postępowanie w sprawie, o której mowa wyżej toczy się według przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Stosowny projekt uchwały był w porządku XIII sesji w dniu 23.10. 2019 r., jednak na wniosek Komisji Skarg ,Wniosków i Petycji został zdjęty.

Prezydent Miasta Pabianic wystąpił do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Pabianicach z prośbą o przeprowadzenie badań gleby oraz wody pod kątem zanieczyszczenia nieczystościami ciekłymi oraz do Komendanta Powiatowej Policji o częstsze patrole ww. terenu.

Z odpowiedzi Powiatowej Stacji Sanitarno -Epidemiologicznej wynika, że zgodnie z przepisami ustawy z 14.03.1985 r. nie ma podstaw prawnych do badania gleby z terenu pól w rejonie ul. Polnej i Jutrzkowickiej, a nadzór nad jakością wody prowadzony jest tylko poprzez badanie wody w wodociągu, który znajduje się na tym terenie.

Komendant Powiatowej Policji poinformował, że tereny na które wylewane są nieczystości ciekłe znajdują się na terenie Gminy Pabianice, a nie gminy miejskiej Pabianice. Gnojownicę wylewają tam rolnicy ze wsi Bychlew, którzy hodują trzodę chlewną. Ustalono, że w Posterunku Policji w Piątkowisku prowadzone są czynności z art. 190a K.K., czynności prowadzi też Urząd Gminy Pabianice. Tereny w rejonie ul. Jutrzkowickiej zostaną objęte częstszymi patrolami dzielnicowymi celem wyeliminowania podobnych czynów.

Odnosząc się do podjęcia działań przez Wydział Ochrony Środowiska, należy ponownie zaznaczyć, iż w toku analizy zgromadzonej dokumentacji ustalono, że w 2019 r. nie wpłynęło żadne zgłoszenie dotyczące nielegalnego pozbywania się nieczystości ciekłych. Wydział, w ramach posiadanych kompetencji, w 2018 r. przyjął 2 zgłoszenia (data wpływu: 20.09.2018 r.) złożone przez autorów skargi wyżej już wymienione.

Podkreślić należy, że problemy zgłaszane przez skarżących nie dotyczą terenu miasta Pabianic.

Należy zaznaczyć, iż Wydział Ochrony Środowiska może podejmować działania jedynie na terenie miasta. Tutejszy Organ nie posiada kompetencji do kontroli działalności innego organu samorządu terytorialnego, w tym przypadku gminy Pabianice.

Ponadto obecnie nie istnieją jeszcze przepisy prawne, które regulują działania organów w zakresie uciążliwości odorowych, Rada Gminy podejmując uchwały każdorazowo musi posiadać upoważnienie dla podjęcia aktu prawa miejscowego. Nie można stanowić aktów prawa regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie nadrzędnym, ani też podejmować regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to

wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Mając na uwadze powyższe organy gmin nie mają jeszcze możliwości prowadzenia pomiarów i karania osób łamiących przepisy prawa w tym zakresie. Nie mniej jednak będą monity do Ministra Środowiska o przyspieszenie regulacji przepisów prawa w tym zakresie.

Po analizie wyjaśnień Prezydenta skargę należy uznać za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 60, 730, 1133), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pabianicach

Krzysztof Rąkowski