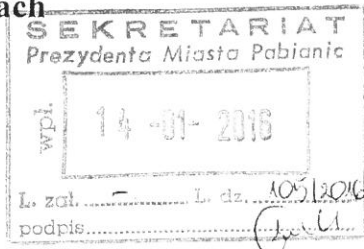


Pabianice, dnia 14 stycznia 2016r.

Rafał Madaj
Radny Rady Miejskiej
w Pabianicach



Grzegorz Mackiewicz
Prezydent Miasta Pabianic

WNIOSEK

Szanowny Panie Prezydencie, w październiku ubiegłego roku Rada Miejska w Pabianicach podjęła stosowne uchwały, które miały na celu przyspieszyć wyjście z programu naprawczego, dzięki czemu Miasto zyskałoby swobodę finansową oraz mogłoby finansować wkład własny przy inwestycjach, które byłyby realizowane z pieniędzy zewnętrznych np. z funduszy Unii Europejskiej. Pozytywna opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej dotycząca podjętych uchwał, a także zgoda Ministerstwa Finansów umożliwiają Miastu przystąpienie do programów unijnych już w roku 2016.

Panie Prezydencie podległy Panu Wydział Inwestycji i Eksploatacji jest kompletnie nieprzygotowany merytorycznie i kadrowo, aby uczestniczyć w przygotowaniach wniosków oraz dokumentacji niezbędnej do pozyskiwania środków z funduszy unijnych.

W odpowiedzi na moją interpelację, stwierdził Pan, że w wyżej wymienionym wydziale pracują 3 osoby (łącznie z naczelnikiem) i żadna z tych osób nie legitymuje się ukończeniem studiów na kierunkach związanych z pozyskiwaniem funduszy unijnych oraz, że nie posiadają Oni doświadczenia w pozyskiwaniu funduszy unijnych, a co się z tym wiąże nie legitymują się udokumentowanymi sukcesami w pozyskiwaniu dotacji w minionych okresach programowania.

Niewątpliwie do sukcesów nie można zaliczyć przykładów z poprzednich kadencji, które pokazują, że błędnie przygotowana dokumentacja spowodowała zwrot dotacji z takich projektów jak:

- "Poprawa dostępności i bezpieczeństwa transportu miejskiego na terenie Gminy Miejskiej Pabianice", zwrot około 800 tys. złotych
- "Rekultywacja składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w Łodzi przy ul. Łaskowice i racjonalizacja gospodarki odpadami na terenie Gminy Miejskiej Pabianice", zwrot około 250 tys. złotych

Przykłady te pokazują, że brak kompetencji i przygotowania merytorycznego ma znaczący wpływ na efektywne i odpowiedzialne uczestniczenie w programach unijnych, tylko osoby z doświadczeniem oraz niezbędną wiedzą, będą mogły zminimalizować lub wyeliminować ryzyko poniesienia strat finansowych przez miasto w przypadku zwrotu dotacji. Pabianice, aby wyjść z boczniczy na drogę ku przyszłości potrzebują mądrych i przemyślanych decyzji, które spowodują, że te „widoczne rezultaty” będą mogły przynieść mieszkańcom jak najwięcej korzyści.

Panie Prezydencie proszę o zorganizowanie debaty na merytorycznych komisjach Rady Miejskiej w Pabianicach, która dotyczyłaby planowanego Zespołu Funduszy Unijnych.

Radni powinni mieć możliwość poznania planowanych rozwiązań, a także wariantów oraz osób, które odpowiadałyby za inwestycje w mieście.

SPM-I. 0003. 13. 2016

Z poważaniem Rafał Madaj



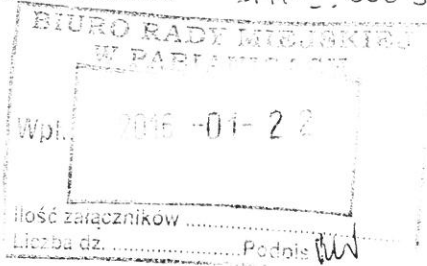
PREZYDENT
MIASTA PABIANIC
Grzegorz Mackiewicz



IE.0003.04.2016

SPM-I.0003.13.2016

Pabianice, dn. 22.01.2016 r.



Pan Andrzej Żeligowski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Pabianicach

Odpowiadając na wniosek Pana Radnego Rafała Madaja z dnia 14.01.2016 r. dotyczący kompletnego nieprzygotowania merytorycznego i kadrowego Wydziału Inwestycji i Eksploatacji do uczestniczenia w przygotowaniu wniosków oraz dokumentacji niezbędnej do pozyskiwania środków z funduszy unijnych, poniżej przedstawiam informacje w sprawie.

Jeżeli nawet przyjąłbyśmy tezę, że za pozyskiwanie funduszy zewnętrznych winien odpowiadać Wydział Inwestycji i Eksploatacji, to podkreślenia wymaga następujący fakt: Sukces to nie pozyskanie środków, ale zrealizowanie projektu w planowanym terminie i budżecie oraz przede wszystkim jego rozliczenie. Trudno jest oczekiwać od pracowników Wydziału Inwestycji i Eksploatacji szeregu sukcesów na polu pozyskiwania funduszy unijnych na projekty inwestycyjne, jeżeli przez ostatnie pięć lat inwestycje w mieście praktycznie nie były realizowane. Dużym uproszczeniem jest też twierdzenie, że pozyskanie dofinansowania czy realizacja projektu to efekt pracy jednostki. Zawsze jest to praca zespołowa. Stąd nadużyciem byłoby stwierdzenie, iż dana osoba posiada udokumentowane sukcesy w pozyskiwaniu funduszy unijnych.

Nie mogę się zgodzić ze stwierdzeniem Pana Radnego, że podległy mi Wydział Inwestycji i Eksploatacji jest kompletnie nieprzygotowany merytorycznie i kadrowo, aby uczestniczyć w przygotowaniach wniosków oraz dokumentacji niezbędnej do pozyskiwania środków z funduszy unijnych. W mojej ocenie każda osoba, która potrafi ze zrozumieniem przeczytać regulamin konkursu i instrukcję wypełniania wniosku o dofinansowanie poradzi sobie (przy zaangażowaniu niezbędnych zasobów) z jego przygotowaniem wraz ze skompletowaniem wymaganych załączników. Uważam, że właśnie takie osoby pracują w wydziale. Potwierdzenie tej tezy znajduje się w dalszej części pisma, gdzie przytoczone zostały efekty prac wydziału związane z uzyskaniem dofinansowań dla zadań inwestycyjnych ze źródeł zewnętrznych oraz ich rozliczeniem, a także w mojej ocenie bardzo istotnym elementem, o którym, Pan Radny nie wspomina tj. przygotowaniem i realizacją projektów objętych dofinansowaniem.

Naczelnik Wydziału Inwestycji i Eksploatacji nie legitymuje się ukończeniem studiów na kierunkach związanych z pozyskiwaniem funduszy unijnych, a jedynie, sfinansowanego z własnych środków, rocznego kursu Studium Prawa Europejskiego w Warszawie na kierunku Fundusze Strukturalne Unii Europejskiej 2007-2013. Obecnie, korzystając z dofinansowania z Powiatowego Urzędu Pracy w ramach środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego, naczelnik Paweł Pietrzak zdobywa dodatkowe wykształcenie na studiach podyplomowych Zarządzanie Projektami na Wydziale Organizacji i Zarządzania Politechniki Łódzkiej.

Proszę również nie utożsamiać pracowników Wydziału z przygotowaniem i realizacją dwóch przytoczonych we wniosku projektów. Za przygotowanie wniosków odpowiedzialny był

wówczas Referat Funduszy Zewnętrznych, a za ich realizację ówczesny Wydział Inżynierii Miejskiej i Ochrony Środowiska. W zespołach projektowych pracowało również szereg innych osób spoza tych komórek. Wydziałowi Inwestycji przypadł wątpliwy zaszczyt zakończenia i rozliczenia projektu rekultywacji składowiska Łaskowice. Obiektywnie rzecz ujmując aplikowanie o środki unijne dla tych projektów zakończyło się pełnym sukcesem. Poważne problemy pojawiły się dopiero na etapie realizacji i rozliczenia projektów.

Kluczowym zadaniem Wydziału Inwestycji nie było i nie jest pozyskiwanie środków zewnętrznych. Zawsze jednak, gdy dla planowanych do realizacji zadań pojawiały się szanse na dofinansowanie to były one skrupulatnie wykorzystywane. Przyglądając się działalności Wydziału w dłuższej perspektywie można wskazać szereg dokonań w dziedzinie pozyskiwania funduszy zewnętrznych w formie dotacji, gdzie odegrał on znaczącą, a w niektórych przypadkach dominującą rolę:

Środki unijne:

- Projekt „**Poprawa efektywności wykorzystania energii w budynkach użyteczności publicznej Gminy Miejskiej Pabianice**” - umowa o dofinansowanie z POiŚ 2007 – 2013 zawarta w dniu 22 lipca 2010 r. w wysokości 5.704.716 złotych, rozliczone nakłady poniesione przed podpisaniem umowy (341.720 zł) i jej wypowiedzenie z uwagi na sytuację finansową miasta; mając na uwadze, iż projekt przygotowywany był w Wydziale Inwestycji, nie boję się zaryzykować stwierdzenia, że zrealizowany zostałby z dużo lepszym efektem niż dwa przytoczone przez Pana Radnego projekty;

Programy krajowe:

- **Moje Boisko Orlik 2012** – budowa kompleksu boisk z zapleczem, środki zewnętrzne: dotacje - Urząd Marszałkowski 333 334 zł, Urząd Wojewódzki 333 tys. zł;
- **Budowa Boisk Wielofunkcyjnych przy Gimnazjum nr 3 i Szkole Podstawowej nr 14** – dotacja z Ministerstwa Sportu w wysokości 285 tys. zł;
- **Modernizacja ulicy Karniszewickiej** – uzyskana dotacja w wysokości 956 tys. zł w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011;
- w kolejnej edycji (rok 2010) wniosek dla zadania „**Przebudowa ulicy Karniszewickiej na odcinku od ul. Torowej do ul. Wspólnej**” planowanego do realizacji w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011 zajął 1 miejsce na liście rankingowej w województwie z dofinansowaniem w kwocie 3 mln złotych; z uwagi na uwarunkowania budżetowe nie doszło do jego realizacji;

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi:

- **Budowa zbiornika retencyjnego o objętości 48 360m³ wraz z regulacją dopływu RP-4 z Pabianic i odpływu RP-4 na terenie Chechła I gm. Dobroń** – (zadanie zakończone w 2008 roku) dotacja z WFOŚiGW w kwocie 980 tys. zł oraz 1,255 mln zł z umorzeń pożyczek udzielonych przez WFOŚiGW;
- **Rewaloryzacja parku im. J. Słowackiego w Pabianicach** - dotacja z WFOŚiGW w kwocie 1 975 tys. zł;
- **Przywrócenie zdolności retencyjnej zbiorników wodnych na terenie Mosir w Pabianicach** - dotacja z WFOŚiGW w kwocie 2 036 tys. zł.

Mając świadomość, iż konieczne jest przygotowanie struktur miejskich do skutecznej absorpcji środków unijnych dokonując zmian w Regulaminie Organizacyjnym stworzyliśmy w strukturze Urzędu Miejskiego Zespół Funduszy Zewnętrznych. Moje obawy budzi tylko fakt, czy uda się do niego pozyskać osoby o wysokich kwalifikacjach i bogatym doświadczeniu. Wartościowi fachowcy zapewne już działają na rynku prowadząc własne firmy. Nie wiem, czy uda się je „skusić” perspektywą pracy w urzędzie, nawet proponując zarobki na poziomie uposażeń naczelników wydziałów. Z chęcią przedyskutuję te kwestie na połączonym posiedzeniu merytorycznych Komisji Rady Miejskiej.