

Uchwała Nr I/26/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 lutego 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Miasta Pabianic

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta Pabianic na lata 2017 - 2031.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2017 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Pabianic.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2017 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu, po zmianach na dzień wydania opinii.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2017 – 2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Miasta Pabianic przyjęto założenie, że w latach w latach 2018-2031 spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie z nadwyżki dochodów budżetu nad wydatkami budżetu (nadwyżki budżetowej). Natomiast

w roku 2017 planuje się, że spłata długu jednostki zostanie pokryta z wolnych środków z lat ubiegłych.

Najwyższą kwotę długu Miasta w całym okresie prognozowania planuje się na koniec 2017 roku: 39.618.000,47 zł. Będzie ona stanowiła 18,25% dochodów ogółem planowanych do uzyskania w 2017 roku. Od 2018 roku nie prognozuje się zaciągania zobowiązań powiększających dług Miasta.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2031 Miasto wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w okresie 2019 - 2025 wskaźnik spłaty długu będzie oscylował w granicach maksymalnego, dopuszczalnego wskaźnika, bowiem różnica między wskaźnikami nie przekracza 1% (w ww. latach różnice te będą wynosiły: w 2019r. 0,24%, w 2020r. 0,60%, w 2021r. 0,13%, w 2022r. 0,34%, w 2023r. 0,36%, w 2024r. 0,58% i w 2025r. 0,73%). Oznacza to, że w latach 2019 - 2025 możliwość spłaty długu Miasta obciążona jest ryzykiem i będzie wymagała pełnej realizacji prognozowanych przez Miasto dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przyjęte założenia w zakresie spłaty długu powodują konieczność bieżącego monitorowania kształtowania się ww. wskaźników w trakcie wykonywania budżetu 2017 roku, którego wielkości wpływają na relację określoną w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2018 - 2020. Wobec powyższego decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez Prezydenta Miasta, powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej jednostki i możliwości spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §2 sentencji, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2017 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2017 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 18.564.307,97 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu: wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 1.144.307,97 zł oraz z planowanej emisji obligacji komunalnych w kwocie 17.420.000,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2017 roku, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w budżecie oraz w wieloletniej prognozie finansowej, Miasto Pabianice ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2017 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1764).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Iwona Koczyńska

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the integrity of the financial system and for the ability to detect and prevent fraud. The text also mentions the need for regular audits and the role of independent auditors in ensuring the reliability of financial statements.

In addition, the document highlights the significance of transparency and accountability in financial reporting. It states that stakeholders, including investors and the public, have a right to know how their money is being managed. This requires the provision of clear, concise, and timely information about the organization's financial performance and the underlying transactions.

The document further discusses the challenges associated with financial reporting, such as the complexity of financial instruments and the need for consistent accounting standards. It suggests that the implementation of robust internal controls and the adoption of international financial reporting standards (IFRS) can help address these challenges and improve the quality of financial reporting.

Finally, the document concludes by emphasizing the role of regulatory bodies in overseeing the financial reporting process. It notes that these bodies are responsible for setting and enforcing the rules that govern financial reporting, and for ensuring that all entities comply with these rules. The document also mentions the importance of ongoing education and training for financial reporting professionals to stay up-to-date with the latest developments in the field.

In summary, the document provides a comprehensive overview of the key principles and practices of financial reporting. It stresses the importance of accuracy, transparency, and accountability, and offers practical suggestions for improving the quality of financial reporting. The document also highlights the challenges faced by financial reporting professionals and the role of regulatory bodies in ensuring the integrity of the financial system.