Uchwała Nr I/26/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 lutego 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Pabianic

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta Pabianic na lata 2017 - 2031.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2017 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Pabianic.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2017 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu, po zmianach na dzień wydania opinii.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2017 – 2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej *(rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).*

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Miasta Pabianic przyjęto założenie, że w latach w latach 2018-2031 spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie z nadwyżki dochodów budżetu nad wydatkami budżetu (nadwyżki budżetowej). Natomiast

w roku 2017 planuje się, że spłata długu jednostki zostanie pokryta z wolnych środków z lat ubiegłych.

Najwyższą kwotę długu Miasta w całym okresie prognozowania planuje się na koniec 2017 roku: 39.618.000,47 zł. Będzie ona stanowiła 18,25% dochodów ogółem planowanych do uzyskania w 2017 roku. Od 2018 roku nie prognozuje się zaciągania zobowiązań powiększających dług Miasta.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2031 Miasto wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w okresie 2019 - 2025 wskaźnik spłaty długu będzie oscylował w granicach maksymalnego, dopuszczalnego wskaźnika, bowiem różnica między wskaźnikami nie przekracza 1% *(w ww. latach różnice te będą wynosiły: w 2019r. 0,24%, w 2020r. 0,60%, w 2021r. 0,13%, w 2022r. 0,34%, w 2023r. 0,36%, w 2024r. 0,58% i w 2025r. 0,73%)*. Oznacza to, że w latach 2019 - 2025 możliwość spłaty długu Miasta obciążona jest ryzykiem i będzie wymagała pełnej realizacji prognozowanych przez Miasto dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przyjęte założenia w zakresie spłaty długu powodują konieczność bieżącego monitorowania kształtowania się ww. wskaźników w trakcie wykonywania budżetu 2017 roku, którego wielkości wpływają na relację określoną w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2018 – 2020. Wobec powyższego decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez Prezydenta Miasta, powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej jednostki i możliwości spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §2 sentencji, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta na 2017 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2017 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2017 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 18.564.307,97 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu: wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 1.144.307,97 zł oraz z planowanej emisji obligacji komunalnych w kwocie 17.420.000,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2017 roku, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w budżecie oraz w wieloletniej prognozie finansowej, Miasto Pabianice ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2017 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1764).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Iwona Kopczyńska